



MEMOIRE

*POUR une partie du Clergé & de la Noblesse du
Dauphiné, présenté aux Etats-Généraux.*

Les trois Ordres de Dauphiné espèrent qu'on ne regardera
pas, comme constitutionnels, des abus qui n'ont jamais
été sanctionnés par aucune Loi.

*Lettre écrite à SA MAJESTÉ par les trois Ordres
de la Province de Dauphiné, le 8 Novembre 1788.*

MESSIEURS,

APRÈS de longues années de méfiance & de tristesse,
après des tems d'orage & de calamité, l'Etat voit enfin
luire une plus belle aurore, le plus beau des jours de la
France se lève; toutes les forces de l'Etat sont convoquées
pour combattre les abus énormes qui le menaçaient d'une
destruction totale; les chants de joie retentissent déjà

A

Coin

folio

FRC

Suppl.

155

dans tout le Royaume : & quels cœurs seraient assez insensibles , pour n'être pas émus par le spectacle touchant de la grande famille , dispersée depuis près de deux siècles , rassemblée aujourd'hui autour du Père commun ! Le Monarque , comme aux premiers tems de notre glorieuse origine , va siéger parmi ses *Leudes* , ses fidèles ; l'amour filial va triompher , les méfiances seront bannies , la concorde cimentera la prospérité , & l'harmonie de l'Etat va , comme celle du monde , être enfin tirée du cahos.

Dans ce moment solennel , que ne nous est-il permis de mêler nos chants d'allégresse à ceux de nos Concitoyens ? Pourquoi faut il que nous gémissions , quand la prospérité sourit à toute la France , que nos cœurs se resserrent quand les autres s'épanouissent ? Qu'a fait cette Province , dont la généreuse fermeté a soutenu l'Etat sur le bord du précipice , pour être privée de venir en ce jour lui offrir le tribut de son amour & de son dévouement ? Pourquoi sommes-nous sans Représentans dans l'Assemblée nationale ? Sur-tout , hélas ! qu'avons-nous fait pour être menacés de nous y voir représentés par des hommes que la mission dont ils se sont chargés , non moins que les vices de leur élection , nous interdisent de regarder comme les dépositaires de notre confiance ?

Le jour de notre régénération semblait enfin arrivé ; une nouvelle Constitution , proposée , rédigée & acceptée presque subitement , semblait offrir de précieux avantages dont les inconvéniens n'étaient point encore dévoilés ; cependant l'erreur & les passions , inséparables de la condition humaine , avaient permis à l'intérêt particulier de contrebalancer l'intérêt public. Le mouvement de la machine



n'a pas tardé d'en faire sentir les défauts ; l'ambition , revêtue d'un masque hypocrite , a osé marcher le front levé ; bientôt les deux premiers Ordres , enlacés , sans s'en douter , dans les rets de la chicane , ont senti les fers qu'ils s'étaient forgés : la droiture & la bonne-foi , aux prises avec la subtilité , ne pouvaient manquer de succomber. Tous les yeux ont été frappés des inconvéniens du nouveau régime , dès que le choc des idées a fait rejaillir la lumière. Cette doctrine pernicieuse , semée à dessein dans tout le Royaume par des prévaricateurs qui , pour élever leur autorité sur les débris de la Monarchie , voulaient commencer par détruire la Noblesse , son plus ferme appui , dont la généreuse résistance venait de faire écrouler leur édifice de perversité ; cette doctrine plus funeste encore aux Communes aveuglées qu'on veut priver de leurs légitimes défenseurs , cette doctrine désastreuse a excité un cri général dans toute la Noblesse & le Clergé du Royaume : leurs réclamations ont défilé les yeux d'une partie des deux premiers Ordres du Dauphiné , qui , loin d'avoir la misérable vanité de soutenir un ouvrage qu'elle avait approuvé , a cru qu'il était plus généreux de faire un noble aveu de son erreur , que d'y persister en en accumulant de nouvelles.

Nous avons compté pour rien les sacrifices que le bien public exigeait ; notre amour pour la Patrie nous avait rendu tout possible , tout aisé ; nous avons prévenu les demandes des Communes ; nous nous flatons d'avoir cimenté la concorde , premier principe de la félicité publique : bientôt l'illusion s'est dissipée , & le songe a fini par un affreux réveil.

Des Nobles, des Eclésiastiques élus contre toutes les règles, se sont dit les Représentans de la Noblesse & du Clergé: cependant ils se sont soumis à un Mandat désastreux qui ne tend à rien moins qu'à anéantir la Constitution du Royaume, à détruire tout équilibre, à attenter à tous les droits; un Mandat insensé où quelques individus d'une Province s'érigent en Législateurs absolus de l'Empire Français, & prétendent donner des loix qu'ils doivent recevoir; un Mandat, le signal de l'effervescence & de la dissention dans tout le Royaume, dont le feu, propagé avec rapidité, attisé par ceux qui auraient dû l'éteindre, a menacé l'Etat d'un embrasement général.

Déjà résolu à solliciter de la Nation la réforme des abus que l'expérience avait dévoilés dans la Constitution, nous avons cru devoir faire éclater nos justes réclamations; elles n'ont été ni ténébreuses, ni tacites, ni dictées par un triste penchant à tout blâmer; notre silence devenait coupable, dès qu'on pouvait l'interpréter comme un assentiment, nous avons élevé la voix; nos réclamations étaient légitimes, elles devenaient donc indispensables; animés de l'amour du bien public, la publicité de nos démarches devait rallier sous nos enseignes toutes les ames généreuses; mais l'intérêt veillait autour de nous; nos intentions ont été noircies; nos réclamations falsifiées, nos actions dénaturées, notre dévouement a été représenté sous les couleurs les plus odieuses; & tandis que nous comptions n'avoir qu'à confondre la subtilité, nous nous sommes vus, non sans étonnement, aux prises avec la calomnie.

On nous a représentés comme voulant retracter quelques légers sacrifices pécuniaires que nous venions de confirmer;

comme voulant anéantir une Constitution que nous ne demandons qu'à épurer : on nous a peints comme des factieux, des perturbateurs du repos public, des ennemis du Peuple, dont nous réclamions les justes droits ; tandis que ceux qui l'oppriment, cherchaient à le soulever par des discours & des écrits licencieux, effrayaient le Gouvernement par la crainte d'une sédition, pour l'empêcher de nous rendre justice, & nous menaçaient des suites des plus défastreuses si nous persistions dans nos démarches. Mais nous avons trouvé, dans la pureté de nos intentions, un égide impénétrable contre les traits de nos adversaires ; nous avons attendu, du tems & de la Nation, la justice éclatante qui nous est dûe ; & forts de notre bonne conscience & de l'équité du Tribunal qui doit nous juger, nous nous présentons avec une noble assurance devant vous, Messieurs, pour vous supplier de prononcer sur la justice de nos réclamations.

Elles portent sur deux Chefs principaux. Le premier, comprend les vices de la Constitution, dont nous demandons la réforme, & non l'anéantissement. Nous reconnaissons qu'elle est bonne en plusieurs points ; nous renouvelons, en tant que de besoin, tous les sacrifices pecuniaires auxquels nous avons consenti ; nous convenons même du principe que le Tiers-Etat doit avoir une représentation égale à celle des autres Ordres : mais nous n'entendons point, sous ce spécieux prétexte, nous soumettre à une servitude ou une nullité avilissante. Le second, comprend les vices de l'élection de ceux qui se disent les Représentans de la Noblesse & du Clergé du Dauphiné, & qui, dans le fait, ne représentent personne, ou tout au plus quelques classes des Communes.

Avant de présenter nos griefs, il ne sera pas inutile d'exposer les faits & les événemens qui nous ont amenés au point où nous en sommes: on sera peut-être alors étonné qu'il se soit glissé aussi peu d'abus dans le Règlement dont nous nous plaignons; & d'ailleurs l'exposition simple & succinte que nous allons en faire, détruira, dans ses fondemens, l'argument que nos adversaires nous opposent avec le plus de complaisance, qu'ils regardent comme invincible; c'est-à-dire, le Consentement que la plupart de nous ont donné dans les Assemblées des trois Ordres au plan qui a été adopté.

F A I T S.

Nous ne retracerons pas à votre esprit les événemens désastreux dont la France saigne encore: c'est de vous, Messieurs, que nous en attendons le remède, & sans doute bientôt, vous nous les aurez fait oublier. Cependant il est nécessaire de vous rappeler que la source de tous nos maux vient des Edits du 8 Mai dernier. La Constitution fut ébranlée dans tous ses fondemens, l'anarchie & le trouble furent bientôt à leur comble; les Magistrats se virent privés de leurs fonctions; les Loix, sans force, sans vertu, sans Ministres & sans organes, furent réduites au silence; le recours au Prince interdit aux Sujets, le Trône inaccessible, & la voix de la Nation désolée, s'adressa au Monarque sans être exaucée, sans être entendue: semblable aux vœux impuissans que les Peuples Payens élevent vers les idoles des faux dieux. La Nation, d'abord étonnée & bientôt indignée, s'aperçut qu'on avait conjuré sa perte; le courage naquit du désespoir; plusieurs Provinces opposèrent

aux entreprises du Visir une résistance aussi inébranlable que respectueuse envers le nom sacré du Roi , dont il avait soin de revêtir ses manœuvres. Le Dauphiné mérita d'être l'exemple de la France par son généreux dévouement au maintien de la Constitution. Quelques Citoyens intrépides , d'abord rassemblés dans la Capitale de la Province , jugèrent à propos d'étayer leurs démarches de la sanction d'un plus grand nombre de leurs Compatriotes ; il convoquèrent donc une partie du Clergé & de la Noblesse , ainsi que les Députés des Bourgs dans le Château de Vizille. Cette démarche , qui eût été irrégulière dans toute autre circonstance , est pleinement justifiée par la nécessité : à des maux inouis , il fallait des remèdes extraordinaires ; & c'est peut-être à cette démarche qu'est dû le salut de la Patrie.

Cependant elle ne fut pas envisagée ainsi par tout le monde : beaucoup de Gentilshommes , d'Ecclésiastiques & de Communautés craignirent ou refusèrent de s'y rendre ou d'y députer.

Cette Assemblée se prorogea au premier Septembre ; les Membres qui s'y étaient trouvés promirent de s'y rendre , mais on ne convoqua pas ceux qu'on avait oubliés , ou ceux qui n'étaient pas venus à la première , & nous ne saurions trop le répéter , il y eut un grand nombre d'Ecclésiastiques & de Gentilshommes , des plus riches & des plus qualifiés de la Province , auxquels on ne donna jamais aucune connaissance légale de ces Assemblées , & qui ne s'y rendirent pas en effet , non plus que les membres du Parlement détenus dans un exil rigoureux , pour prix du leur généreux courage à défendre les droits de la Patrie , & la liberté de leurs Concitoyens. Dans cet in-

tervalle, le Roi indiqua l'Assemblée des trois Ordres dans la Ville de Romans, & en prescrivit les formes : une partie de la Province les adopta, une autre partie les rejeta, comme contraires à ses privilèges. L'Assemblée se tint à Saint-Robert, en vertu de la prorogation faite le 21 Juillet, & il n'y fut pris d'autre résolution que celle de se rendre le cinq à Romans, pour s'y occuper de rédiger, & d'adresser à Sa Majesté un plan pour la formation des nouveaux Etats de la Province. Quoiqu'il se fût rendu dans cette Ville, une partie considérable des Membres qui devaient composer l'Assemblée, elle n'en fut ni plus régulière, ni mieux organisée ; une partie de la Province y avait député conformément aux Ordres du Roi ; dans d'autres cantons, chacun y avait suivi le caprice de sa fantaisie ; il fallut employer un tems précieux à concilier les Députés des Diocèses, avec ceux qui, à l'Assemblée de Vizille, avaient représenté l'Ordre du Clergé sans son aveu, ainsi que les Députés d'élections avec ceux des Communautés ; elle ne commença que le 10 Septembre ; ce ne fut que le 17 qu'elle s'occupa du plan des Etats ; elle fut close le 28. Ce fut donc dans dix jours, dont plusieurs furent employés en tout ou en partie, à d'autres objets, que le plan de réformation d'une grande Province, fut conçu, établi & discuté ; que toutes les difficultés furent applanies, les prétentions jugées, les intérêts conciliés. Il est bon de remarquer que l'ensemble du plan ne fut connu, par une simple lecture, que le 24, qu'il fut arrêté d'en faire des copies, pour que chacun y put mettre ses observations ; mais qu'ayant été définitivement arrêté le 27, & l'Assemblée étant composée de plus de 500 mem-
bres ;

bres, si l'on remit seulement une copie à raison de cinq personnes, il paraît évident qu'elles ne furent faites qu'après la clôture de l'Assemblée. Le plan fut donc sanctionné d'après une simple lecture; & l'on s'étonne qu'il y ait des imperfections!

L'Assemblée se prorogea, sous le bon plaisir du Roi, le premier Novembre à Romans; elle y fut ouverte le 2, pour enregistrer l'Arrêt du Conseil, qui avait été rendu pour sanctionner l'organisation des Etats du Dauphiné. On voit, par une Lettre de Sa Majesté, adressée à M. l'Archevêque de Vienne, en date du 24 Octobre 1788, que son amour pour la justice, & sa sollicitude paternelle l'avaient engagé à ordonner *qu'on fit connaître l'époque de l'ouverture desdits Etats, & le lieu de leurs séances, à tous les corps & particuliers des trois Ordres... auxquels l'Arrêt du Conseil donnait le droit d'y être représentés.* Cet Ordre ne fut nullement exécuté; beaucoup de membres distingués des deux premiers Ordres, ne furent pas plus convoqués à cette Assemblée qu'ils ne l'avoient été aux précédentes. Comme l'Arrêt du Conseil apporta quelques modifications au plan proposé, il fut examiné de nouveau, pendant trois jours seulement; chacun, prévenu en faveur du plan que l'Auteur avait eu l'adresse de faire regarder comme l'ouvrage de tous, fut d'avis d'enregistrer l'Edit du Roi, avec des modifications qui restituèrent tous les articles qu'il avait omis ou changés. On se passa de la sanction Royale, qu'on avait naguères réclamée comme l'attribut indispensable de la Loi; & sans lui donner aucune authenticité, ni publicité, elle fut mise à exécution.

Cependant la lumière commençait à percer les ténèbres ; on avait eu le tems de la réflexion ; quelques personnes instruites & bien intentionnées , avaient fait ce qu'on aurait dû faire à Romans , c'est-à-dire , examiné le plan à loisir , & ne le trouvaient plus aussi parfait ; le creuset du tems commençait à séparer l'alliage d'avec l'or de bon aloi ; & , semblable à ces liqueurs frelatées , qui décèlent bientôt le vice de leur fabrication par le sédiment qu'elles déposent , le nouveau Règlement laissait appercevoir , aux yeux les moins exercés , le mélange impur de l'intérêt particulier qui ne pouvait long-tems rester combiné avec l'intérêt public. Cependant les Etats furent bientôt après convoqués ; une ligne formidable de soixante-huit Avocats ou Praticiens , sur soixante-douze Députés du Tiers-Etat , parut un de ces nuages menaçans , qui semblait présager la tempête. Nous conviendrons cependant que dans le nombre , il s'y trouvait des gens du plus grand mérite ; mais ce furent ceux-là précisément qui ne furent point écoutés , ou qui furent sifflés par une troupe indocile & turbulente. Parvenus au poste où les appelait leur ambition , ils crurent n'avoir plus rien à dissimuler. Regardant comme inébranlable la Constitution avec tous ses abus , ils se servirent bientôt , sans ménagement , de l'arme tranchante qu'ils avaient fabriquée eux-mêmes. Dès qu'ils nous crurent suffisamment enveloppés dans les pièges qu'ils nous avaient tendus , pour ne pouvoir nous en débarrasser , ils ne cherchèrent plus à nous les déguiser ; assurés d'une majorité constante qui augmentait chaque jour , parce que les ambitieux & les pusillanimes se tournent volontiers du côté du plus fort , ils prirent le parti de ne plus répliquer à leurs adversaires ,

que par d'indécentes huées ; ni l'âge , ni l'état , ni les dignités ne purent garantir quelquefois de leurs outrages ; les orages s'élevèrent de toutes parts ; le Mandat vint mettre le comble à l'Anarchie , & les plus éclatantes dissensions divisèrent une assemblée de Citoyens. Plusieurs Membres du Clergé & de la Noblesse se crurent , en honneur & en conscience , obligés de sortir de l'Assemblée , & de protester , plutôt que de s'exposer aux reproches de leurs Concitoyens , en souscrivant à des résolutions aussi contraires à leurs intérêts , qu'opposées au bien public. Cependant le Rédacteur du procès-verbal eut encore l'art de dissimuler une circonstance aussi grave & aussi importante , qui aurait pu donner l'éveil aux deux premiers Ordres de la Province , & hâter des réclamations qu'on savait bien ne pouvoir étouffer , mais qu'on voulait éloigner ; la scission & la protestation furent également supprimées dans le procès-verbal , que l'on peut au moins taxer d'inexactitude.

Enfin vint le jour de la séparation de cette scandaleuse cohue ; un grand nombre de Gentilshommes & d'Ecclésiastiques voulaient refuser leur signature au procès-verbal , & protester ; les Praticiens trouvèrent encore une tournure pour détourner ce coup qui semblait imparable ; ils firent délibérer , à la pluralité dont ils étaient sûrs , que le procès-verbal ne serait signé que du Secrétaire & du Président. Quel parti restait-il à prendre ? Celui de faire des protestations motivées , & de les rendre publiques. A peine le furent-elles , qu'un grand nombre de Gentilshommes & d'Ecclésiastiques s'empressèrent d'y adhérer , & autorisèrent des Députés à faire des démarches , pour obtenir le redressement des griefs dont ils se plaignaient. En consé.

quence ils présentèrent , le 3 Mars , à M. le Comte de Puyfégur , Secrétaire d'Etat , ayant le Département de la Province du Dauphiné , un Mémoire dans lequel ils le prévenaient , qu'ils protestaient de se pourvoir pardevant qui , de droit contre l'élection des prétendus Députés de la Noblesse & du Clergé aux Etats-Généraux , lui dénonçaient divers abus dans le Règlement , & lui demandaient de supplier Sa Majesté de différer sa sanction Royale au nouveau Règlement , jusqu'à ce qu'il eût été prononcé par les Etats-Généraux sur la justice de leurs réclamations. Leurs adversaires , selon leur coutume , répondirent , dans mille pamphlets , à de bonnes raisons , par des injures. Cependant nos réclamations furent mises sous les yeux de Sa Majesté , qui nous autorisa , comme nous le demandions , à plaider notre cause pardevant l'auguste Tribunal de la Nation , de qui seule nous attendons , nous espérons justice.

Tels sont , Messieurs , les événemens qui nous amènent pardevant vous ; le récit fidèle que nous venons d'en esquisser , peut vous mettre à même de juger les conséquences qui ont dû en résulter : cependant nous vous demandons la permission de les développer rapidement , pour détruire de fond en comble le système insidieux de nos adversaires. Ne pouvant répliquer à la force de nos objections , pour soutenir leur édifice incohérent qui s'écroule de toute part , ils nous attaquent par la forme. Ils nous prétendent liés par le consentement que quelques-uns de nous ont donné au Règlement : c'est une loi , disent-ils ; vicieuse ou non , vous devez vous y soumettre. Mais s'il est vrai qu'un consentement ne peut déroger à la loi , qu'il n'oblige qu'autant qu'il y est conforme ; mais s'il est vrai que

consentir à ce qui est contraire au bien, est un grand mal, & que y persister en est encore un plus grand; mais s'il est vrai que les loix de tous les pays, comme celle de la nature, restituent contre un consentement forcé ou surpris; nous croirons avoir bien réfuté nos adversaires, si nous démontrons que plusieurs des Assemblées n'étaient point compétentes pour réformer la Constitution; qu'elles étaient trop mal organisées pour opérer tout le bien qu'on avait lieu d'attendre d'une régénération; qu'elles ne l'ont en effet opéré qu'en partie; que le Règlement ne peut être obligatoire, n'étant pas une loi; que, pût-il être considéré comme tel, il serait urgent d'en extirper les abus; c'est alors que nous entrerons dans les détails des imperfections qu'il renferme, que nous les ferons toucher au doigt & à l'œil, & que nous interpellons nos adversaires de déclarer, à la face de la Nation, s'ils prétendent les soutenir par un consentement nul, illégal, surpris ou extorqué. Nous examinerons les autres raisons dont ils appuient leurs systèmes, & nous ne croirons les avoir réfutés, que lorsque nous aurons démontré que, toutes les fois qu'ils ont parlé de nos motifs & de nos actions, ils nous ont calomniés; & que toutes les fois qu'ils ont voulu soutenir les abus dont nous nous plaignons, ils se sont trompés.

P R E M I È R E S E C T I O N.

Les Assemblées de Vizille, Saint-Robert & Romans étaient-elles compétentes pour réformer la Constitution? Étaient-elles organisées de manière à produire le bien?

Dans un tems de trouble & d'anarchie, où les Loix

étaient muettes, tous les droits confondus, ou plutôt anéantis, six Gentilshommes convoquèrent une assemblée; ils y appellèrent leurs parens, leurs amis, leurs connaissances; mais un grand nombre de membres de la Noblesse, distingués par leur âge, leur fortune, leur naissance ou leurs dignités y furent totalement oubliés; plusieurs de ceux qui furent convoqués sans s'attendre à l'être, ne purent arriver à cause de leur éloignement; plusieurs ne crurent pas devoir y paraître, quoiqu'ils fussent dans la Province. Le Clergé y fut encore plus mal représenté, ou ne le fut point du tout. Dans la liste des Membres de cet Ordre, présens à l'Assemblée de Vizille, il n'y a pas un Prélat; on y voit très-peu de hauts décimateurs, quelques Curés à portion congrue.

La Ville de Grenoble avait, de son côté, pris une délibération qu'elle avait envoyée à diverses Municipalités; en les invitant à y adhérer, & à députer à Vizille; elle ne s'était adressée qu'aux seuls Bourgs & Villes (1) de la Province, dont plusieurs ne jugèrent même pas à propos d'y envoyer des Députés (2).

On ne peut donc pas dire que cette Assemblée fût une représentation de la Province; c'était un grand nombre de citoyens généreux, qui, en se rassemblant, ne faisaient que jouir du droit qu'ils avaient tous individuellement de s'opposer au torrent du Despotisme ministériel, qui mena-

(1) Premier paragraphe de la Délibération imprimée, dans le Procès-verbal de l'Assemblée de Vizille.

(2) *Ibidem.*

çait de tout engloûtir. Non-seulement leurs concitoyens, mais toute la France leur doit des actions de grâces pour la généreuse fermeté qu'ils témoignèrent en cette circonstance périlleuse; & nous leur renouvelons ici l'expression de notre reconnaissance. L'Assemblée était irrégulière, mais elle était indispensable; & il est des cas où le salut du Peuple doit être la suprême loi. Les Romains en avaient si bien senti la nécessité, que, par un *Sénatus-Consulte*, ils suspendaient quelquefois toutes les Loix, en ordonnant aux Consuls de veiller, par tous les moyens possibles, à ce que la République ne reçut aucun dommage.

Mais cette Assemblée indispensable, pour empêcher le bouleversement de la constitution, était absolument incompétente pour la réformer. Ce n'était pas non plus son objet, & le Président de la Noblesse, dit en propres termes: *Vous avez à délibérer. . . sur les moyens de maintenir la constitution.* Il ne s'agissait donc pas de la changer. Une Assemblée convoquée à la hâte, irrégulièrement, où ne furent point appelée une grande partie du Clergé & de la Noblesse, non plus que les Communautés des campagnes; une Assemblée qui dura un jour, ne pouvait être considérée comme les comices de la Province; aucune représentation n'y fut légitime ni proportionnelle; nous y voyons de généreux patriotes, de bons Citoyens; mais non pas nos représentans. Et d'ailleurs, quand on considère les délibérations qui y furent prises, & qu'on les compare avec la durée de l'Assemblée, on ne peut se dissimuler qu'elles furent apportées de Grenoble toutes écrites; qu'à peine y purent-elles être examinées, & qu'à vrai dire, il n'y fut rien délibéré. Quelques individus y purent

proposer leurs vues particulières pour le bien public, l'Assemblée put annoncer l'intention de les adopter, mais cette adoption, toujours subordonnée au bien public, ne put obliger, ni les Membres qui composaient l'Assemblée, ni, à plus forte raison, ceux qui ne s'y trouvaient pas, puisque la loi seule oblige tous les individus, & ne les oblige même que parce qu'elle est le résultat de la volonté générale, dirigée pour le bonheur de tous. Il fallait donc se contenter d'adopter ce qui tendait au bien public, & éliminer avec soin tout ce qui pouvait y être contraire. C'est ce qu'on ne fit pourtant pas : une aveugle superstition, fruit de l'enthousiasme qu'avaient excité les premiers moteurs de la révolution, fit adopter sans examen, comme base fondamentale de la nouvelle constitution, tous les principes avancés dans une Assemblée irrégulière, sans ordre, sans pouvoir & sans qualité pour la réformer.

L'Assemblée, prorogée au premier Septembre, se tint à Saint-Robert ; mais on n'y prit d'autre délibération que celle de se rendre le 5 à Romans. Les deux Assemblées qui eurent lieu dans cette Ville, participèrent aux mêmes vices que la précédente ; elles furent cependant un peu plus complètes, mais on négligea ~~cependant~~ d'y convoquer un grand nombre de Gentilshommes & d'Ecclésiastiques : la première sur-tout fut tenue dans un tems où un grand nombre de Militaires étaient retenus à leurs Corps, par leur service ; dans toutes les deux, plusieurs individus qui n'étaient pas Nobles, votèrent dans l'Ordre de la Noblesse, & le défaut de légalité dans les suffrages frappe nécessairement de nullité la délibération. Ajoutez que la première fut encore doublement irrégulière ; ee fut un tout composé de

de parties absolument hétérogènes : quelques cantons de la Province avaient député par Election , pour se conformer aux ordres du Roi ; dans d'autres , au contraire , chaque Communauté avait envoyé ses Représentans ; chacun tenait à la forme qu'il avait adoptée , & refusait de reconnaître les autres ; pour applanir les difficultés , on fut obligé de donner deux voix à beaucoup de Membres , ce qui eut l'inconvénient de donner deux suffrages à la même volonté. On était déjà las d'être à Romans , quand on commença de s'occuper d'un plan de Constitution. C'était la saison , où chacun rappelé chez soi par des occupations urgentes , aspirait à s'en aller quand il fallut travailler : toutes les démarches furent dictées par la précipitation ; on ne se donna pas même le tems de combiner les rapports de la véritable représentation , qui pouvait appartenir à chaque Election (1). Nulle règle de Police , nulle forme de Délibération ne fut établie dans cette Assemblée ; si-tôt qu'un Citoyen se permettait quelques observations , sa voix était interrompue par des huées indécentes , aussi propres à étouffer le bon avis , que les acclamations à prôner le mauvais ; au lieu de faire passer toutes les motions à la pluralité dans chaque Ordre , plusieurs des résolutions les plus importantes furent prises dans des Assemblées particulières ; & c'est principalement de ce vice , que naquirent la plupart des inconvéniens dont nous nous plaignons. Cependant c'est dans une telle Assemblée , composée de plus de cinq cents personnes auxquelles jusqu'alors les matières d'administration étaient totalement

(1) Page 73 , Procès-verbal , Edition in-8°.

étrangère, que ce plan, qu'on veut soutenir être parfait, fut rédigé, discuté, adopté & confirmé dans l'espace de treize jours (1).

Lycurgue, Solon, Numa, jadis, méditèrent pendant des années entières, les célèbres Loix qu'ils voulurent faire adopter, & cependant celles des deux derniers subsistèrent à peine cinquante ans, sans changement; chez nos voisins, les révolutions les plus minutieuses, en matière de simple administration, n'ont force de loi qu'après une triple approbation de chacune des deux Chambres du Sénat Britannique, l'examen & la sanction du Roi; cependant ils prennent encore fréquemment des résolutions dont ils se repentent; & l'on voudrait nous persuader que l'avorton de nos frêles cerveaux, conçu & mis au jour avant terme, est sorti de nos mains tout rayonnant de perfections, comme jadis Minerve sortit toute armée du cerveau de Jupiter. Quand l'Assemblée de Romans eût été composée de Législateurs, tels que les Solon, les Lycurgue, les Numa, & les Pitt, au lieu de l'être par des Légistes qui n'ont fait que pâlir, à embrouiller le Digeste & le Code, nous le répétons, on aurait de la peine à se persuader qu'en si peu de temps, ils eussent fait un ouvrage si parfait; & ce sont pourtant les Délibérations d'une Assemblée aussi irrégulière qu'on veut nous donner pour obligatoires: & ce sont cependant les Délibérations d'une Assemblée aussi incohérente qu'on veut nous donner comme irréfragables! Quels sentimens doit exciter une telle démence? Est-ce la pitié? Est-ce l'indignation?

(1) Dix jours dans la première Assemblée, & trois dans la seconde.

SECTION II.

Peut-on objecter un consentement donné illégalement , un consentement donné à une erreur , ou une injustice ? quand même ce serait une loi , si l'injustice est démontrée , ne peut-on pas , ne doit-on pas réclamer ?

Nous venons de démontrer que les Assemblées de Vizille & de Romans , n'ont été ni régulières , ni bien organisées ; que si l'on doit s'étonner de quelque chose , c'est qu'il en soit résulté un ouvrage qui ne fourmille pas d'un plus grand nombre d'imperfections. Osera-t-on encore nous dire , quand nous aurons démontré celles qui existent , que nous devons les supporter , que nous ne sommes plus recevables à en demander la réformation , puisque nous y avons consenti , & que d'ailleurs elles sont consacrées dans une Loi qui les rend obligatoires pour tous , & interdit toute réclamation ?

Remontons aux principes pour résoudre cette difficulté. La société n'est que la réunion des forces & des volontés ; l'exercice de la liberté illimitée , que la Nature donne en naissant à chaque individu , y serait qualifiée de licence , s'il passait les bornes que les conventions y apposèrent ; il s'ensuit que la liberté de l'homme en société fût restreinte dans un sens , en ce qu'il ne lui fût permis d'en faire usage que pour l'avantage commun , tandis que , d'un autre côté , elle reçut un accroissement considérable par la protection que lui accorda la Société , pour vaincre les obstacles qui , dans l'état de nature , auraient pu s'opposer à l'usage légitime de ses forces. Les obligations qu'impose la Société , à chaque individu , sont de ne jamais chercher à faire prévaloir son

intérêt particulier sur l'intérêt public, qui doit être la boussole de toutes ses démarches; mais pour connaître l'intérêt public, il faut consulter la volonté générale; c'est l'expression de cette volonté générale dirigée vers le bien de tous, qu'on a qualifiée du nom de Loi. Pour consulter cette volonté, il faut donc rassembler tous les Citoyens individuellement, ou au moins par représentans; si ce principe est évident, s'il est incontestable, le résultat des Assemblées de Romans ne peut être obligatoire envers ceux qui n'y ont pas assisté individuellement, ou par représentans; il ne peut pas même l'être pour les membres de l'Assemblée; car nous ne connaissons que la Loi, & les conventions conformes à la Loi, qui puissent obliger valablement. Remarquez encore que le peuple n'a transféré à ses représentans l'attribut législatif qu'il tenait de l'essence du contrat social, que pour éviter les inconvéniens des assemblées tumultueuses, où les objets importans seraient difficilement discutés; il a préféré de se soumettre à des Loix mûrement approfondies par les dépositaires de sa confiance, plutôt qu'à celles qui eussent, à la vérité, eu l'avantage d'être le résultat immédiat de sa volonté, mais qui néanmoins auraient pu n'être pas assez réfléchies pour assurer son bonheur. Il a cru que les abus de confiance qu'il pouvait redouter dans ses Mandataires, étaient amplement compensés par la facilité que des assemblées moins nombreuses, plus éclairées, mieux policées, auraient d'approfondir ce qui était utile à sa félicité; mais son vœu n'est-il pas éludé, si l'Assemblée, où se rédige la Loi, est aussi tumultueuse, aussi peu policée, qu'aurait pu l'être celle de tout le peuple? N'est-ce pas se jouer de lui que de le priver des avantages qui l'avaient engagé au sacrifice

du premier de ses droits ? En un mot, peut-on regarder comme la volonté générale les décisions d'une Assemblée qui rappelle tout au plus les tems de barbarie des farouches Germains, où dans les résolutions les plus importantes, l'approbation s'exprimait par le bruit des coups redoublés de piques, & le refus par des clameurs & des huées (1) ? Il y a trois opérations indispensables, (comme l'a dit l'illustre Citoyen de Genève), pour prendre une Délibération quelconque. Délibérer, c'est-à-dire, discuter dans tous ses points, sous toutes les faces, l'objet proposé : opiner, c'est-à-dire, faire exposer l'opinion motivée de chacun des membres de l'Assemblée ; enfin voter, c'est-à-dire, revenir aux voix, & les compter ; car il est possible que ceux qui ont opiné les derniers, aient fait changer d'avis aux premiers opinans. Sortez de-là, je vous défie d'avoir le résultat du vœu réel & stable d'une Assemblée ; vous aurez celui de ses passions qui sera aussi peu durable qu'elles, mais jamais celui de sa raison.

L'essence de la Loi est donc, nous le répétons, d'être l'expression fidèle du vœu général, dirigé vers le bien de tous ; mais les Législateurs de tous les Peuples, assujettirent encore cette volonté, à être revêtue de certaines formes qui furent le garant de son authenticité ; ces formes sont en France, le consentement & la sanction du Roi, ainsi que la publication qui s'en fait en son nom dans les

(1) Tacite, en parlant des Assemblées des Germains, dit : *Si displicuit sententia, fremitu aspernantur, seu placuit fræmeas concutiunt.*
De Moribus Germ., ch. II.

Tribunaux qui doivent la conserver dans leurs registres ; & la faire exécuter. Cependant on a négligé en tout ou en partie, ces formes utiles, indispensables même pour sanctionner le nouveau Règlement rédigé à Romans, & lui donner force de loi. Les articles contre lesquels nous réclamons, sont presque tous ceux auxquels a été refusée la sanction Royale. D'ailleurs ce Règlement, quoiqu'exécuté, n'a jamais été enregistré ni publié dans les Tribunaux ; jamais les organes de la loi n'ont dit : Peuples, voici la loi que vous devez, que nous devons tous respecter, à laquelle nous devons désormais faire obéir. En vain objecterait-on que l'Arrêt du Conseil a été enregistré par l'Assemblée des trois Ordres tenue à Romans ; cette forme d'enregistrement n'est encore sanctionnée par aucune loi positive, par aucun usage ; Sa Majesté même avait répondu dans les observations, qu'elle avait joint à l'Arrêt du Conseil, que cet objet *tenait, par son importance, à ceux qui doivent être pris en considération par les Etats-Généraux* ; mais la seconde Assemblée des Romans n'a pas cru avoir besoin d'attendre leur décision, non-seulement elle s'est contentée de son enregistrement ; mais par des modifications, elle a rétabli beaucoup d'articles qui n'ont point eu la sanction Royale. D'ailleurs cette formalité ne pouvait remplacer la publication dans les Cours Souveraines, qui est la connaissance légale que l'on donne au Peuple, de ce que ses Représentans ont voté pour lui. Ces formes sont aussi anciennes que la Monarchie ; elles ont été consacrées à diverses reprises par la sanction des Etats-Généraux ; l'Assemblée de Vizille en avait reconnu la nécessité dans les termes les plus authentiques, lorsqu'elle refusait de reconnaître

les Arrêts du Conseil , qui n'étaient pas enregistrés (1).

L'Assemblée de Romans adhérerait aux mêmes principes , lorsqu'elle reconnaissait *un Roi Législateur , une Cour , organe suprême & dépositaire des Loix* (2) ; lorsqu'elle demandait que les Lettres-patentes qui lui seraient adressées , *fussent publiées & enregistrées dans les Cours & autres Tribunaux de la Province* (3). Si , de l'aveu des trois Ordres , cette formalité est indispensable , si une Cour est dépositaire de toutes les Loix , on ne peut regarder comme Loi que ce qui existe dans ce dépôt ; convenons donc que le Règlement n'en est point une , mais une simple projet ; & que si nos réclamations sont justes , elles ne sont pas trop tardives.

Nous pourrions donc réclamer contre l'exécution de la totalité du Règlement , en demander la proscription entière , & nous userions de ce droit avec courage , de quelques couleurs odieuses que nos adversaires l'aient dépeint , si nous le jugions vicieux dans tous les points , ou seulement dans la majeure partie des points ; mais nous le répétons encore , nous le regardons comme bon dans beaucoup de parties ; nous réclamons seulement contre les imperfections que les passions particulières & la précipitation ont glissé dans sa rédaction ; nous ne demandons point qu'il soit abrogé , mais épuré ; puisqu'une partie de la France paraît avoir une assez

(1) Considérant..... que les Arrêts du Conseil , qui viennent d'être publiés sans Lettres-Patentes & sans enregistrement , ne sauraient altérer les privilèges du Dauphiné. *Procès-verbal de l'Assemblée de Vizille.*

(2) Lettres des trois Ordres.

(3) Procès-verbal *in-8°* de la première Assemblée de Romans , p. 131.

haute idée de notre Constitution, pour desirer de la prendre pour modèle ; nous dénonçons les défauts que le tems & la réflexion nous y ont fait appercevoir, & nous lui demandons pour prix de nos soins, qu'il nous soit permis de profiter, pour nous réformer, des fruits de notre expérience, comme ceux qui veulent nous imiter, en profiteront sans doute pour éviter les fautes dans lesquelles nous sommes tombés ; & nos adversaires nous répondent, en diffamant la pureté de nos intentions, en nous prêtant de vils motifs, en travestissant, en falsifiant toutes nos démarches ; ils répètent tous, d'après les chefs du parti intéressés seuls à soutenir les abus dont nous nous plaignons, que nous devons nous soumettre à la Loi, que nous y avons donné notre consentement ; & quand nous admettrions même, ce qui n'est pas, c'est-à-dire, que le Règlement a été rédigé dans une Assemblée régulière, représentant tous les individus de la Province, organisée & policée de manière à pouvoir produire le bien ; que ses délibérations ont reçu la sanction Royale, & subi les formalités nécessaires pour en assurer l'authenticité, en un mot, que le Règlement fut une Loi ; de quel droit pourrait-on interdire aux Citoyens, celui de dénoncer les abus qu'ils y apperçoivent, & d'en demander la réformation ? Eh quoi ! l'homme en société se ferait-il dépouillé de cette faculté qui réclame sans cesse contre tous les consentemens qu'on pourrait lui surprendre pour autoriser des Loix contraires ^{au} bonheur ! Eh-quoi, (s'il est permis d'emprunter la voix d'un de nos plus éloquens Compatriotes) « lorsque sa raison éclaire & perfectionne le Citoyen, est-elle condamnée à se sacrifier à l'erreur ? Si des Citoyens » ont fait des conventions absurdes ; s'ils ont établi un

Gouvernement

» Gouvernement incapable de protéger les loix ; si , en
 » cherchant la route du bonheur , ils ont pris la route op-
 » posée ; si malheureusement ils se sont laissés égarer par
 » des conducteurs perfides & ignorans , les condamnez-
 » vous inhumainement à être les victimes éternelles d'une
 » erreur ou d'une distraction ? La qualité de Citoyen doit-
 » elle détruire la dignité de l'homme ? Les loix faites pour
 » aider la raison , & soutenir notre liberté , doivent-elles
 » nous rendre esclaves ? La Société destinée à soulager les
 » besoins des hommes , doit-elle les rendre malheureux ?
 » Ce desir immense que nous avons d'être heureux , réclame
 » continuellement contre la surprise ou la violence qui nous
 » ont été faites. Pourquoi n'aurions-nous aucun droit à
 » faire valoir contre des loix incapables de produire l'effet
 » que la Société en attend ? Notre raison nous dit-elle alors ,
 » que nous n'avons aucun devoir à remplir , ni pour nous
 » ni pour la Société , dont nous sommes membres » !

SECTION III.

Vice de la Constitution du Dauphiné.

Nous avons démontré jusqu'à l'évidence , que les Assem-
 blées de Vizille & de Romans n'étaient ni compétentes pour
 réformer la Constitution , & nous en donner une nouvelle ,
 ni organisées de manière à pouvoir nous en donner une aussi
 bonne , que nous devons l'attendre ; qu'il est naturel de
 présumer qu'elle renferme plusieurs vices ; que le plan rédigé
 tumultueusement , à la hâte , dénué de toutes les formes con-
 sacrées dans la législation Française , ne peut être considéré
 comme une loi ; que même en fut-il une , rien ne devrait ,
 rien ne pourrait nous empêcher de dénoncer les vices qu'elle

renferme, les injustices qu'elle autorise. Il ne reste plus qu'à les démasquer, les démontrer, & réfuter les raisonnemens qu'employent à les soutenir ceux qui en profitent. Pour mettre plus d'ordre dans cette importante discussion, nous la diviserons en trois Nombres. Le premier comprendra les vices de la Constitution du Dauphiné; le second, les vices de l'élection de ceux qui se disent ses Députés aux Etats-Généraux; le troisième, les vices du Mandat qu'ils ont accepté.

N O M B R E P R E M I E R.

Vices de la Constitution.

P R E M I E R G R I E F.

Réunion des deux premiers Ordres; ses-voix comptées par tête en Ordres réunis.

L'Assemblée de Vizille, ainsi que les subséquentes, avaient établi pour principe, que le Tiers-Etat devait avoir une influence égale à celle des autres Ordres; fondé sur une justice évidente, il avait été adopté avec empressement par les Ordres supérieurs; mais dans le fait a-t-il servi de base à la Constitution? Il est aisé de démontrer que non, & qu'en demandant seulement l'égalité d'influence, le Tiers-Etat a réellement dérobé, si nous pouvons nous exprimer ainsi, une supériorité que rien ne peut lui enlever.

On a affecté de réunir, dans une seule & même classe, les deux premiers Ordres distincts & séparés depuis l'origine de la Monarchie, & on les a affaiblis tous les deux par cette singulière *coalition*; car il faut bien emprunter un mot étranger, pour exprimer une innovation aussi étran-

ge. C'est une vérité trop palpable , pour qu'il soit nécessaire de la discuter à fond; deux Ordres étrangers l'un à l'autre, ne peuvent s'identifier. & espérer la même union qu'un seul, sur-tout si leurs intérêts, loin d'être les mêmes, sont souvent opposés; & si l'un d'eux est composé de parties hétérogènes, qui n'ont presque aucune adhésion entre elles.

Jusqu'à présent le Clergé a eu des formes de répartition, une nature de biens totalement différentes de celle de la Noblesse, & il est rédimé de la plupart des impositions que celle-ci paye. Tous les Membres de la Noblesse jouissent des mêmes droits, des mêmes prérogatives; ils ont tous le même intérêt. Dans le Clergé, au contraire, les seuls biens ecclésiastiques participent aux immunités de cet Ordre, tandis que les biens patrimoniaux de ses Membres sont régis par les mêmes loix, que ceux de l'Ordre dont les propriétaires de ces biens faisaient originairement partie. Si l'on ajoute à ces considérations, que les impôts payés par le Clergé; sont répartis en raison de la nature & non de la valeur des bénéfices, que ses Membres tirés en partie du Tiers-Etat, y tiennent par tous les liens de l'affection; on sentira que plusieurs d'entre eux doivent avoir un intérêt réel à attaquer les immunités de leur Ordre, & que l'alliance de la Noblesse & du Clergé, ne peut servir qu'à les affaiblir tous les deux, sur-tout en admettant que les voix doivent être comptées par tête en Ordres, réunis; non, l'influence des Ordres n'est point égale: le Tiers-Etat aura toujours en lui une union de vœux, d'intérêts, que ne peuvent espérer les deux premiers Ordres réunis; il ralliera toujours à son parti les Membres du bas Clergé, que leur propriété, leur naissance & leurs affections attachent à lui; & dans toutes les discussions

où les intérêts & les prétentions des Ordres se choqueront, si les délibérations sont prises à la pluralité des voix, en Ordres réunis, les deux premiers doivent s'attendre à la défection d'une partie de leurs Membres, qui les affaiblira pour renforcer leurs adversaires, comme nous en avons l'expérience.

Si la division des Ordres est utile & constitutionnelle, n'est-ce pas un abus de les confondre ? Si les Ordres ont le même intérêt, si aucun d'eux ne peut désirer d'opprimer, ni craindre de l'être, pourquoi demandez-vous donc, avec tant d'instance, une plus grande prépondérance pour le Tiers-Etat ? Si les Ordres ont des intérêts divers, donnez-leur des moyens légitimes pour les défendre.

Nous sommes convaincus de la nécessité de réunir le vœu des trois Ordres, pour avoir une Délibération qui puisse être censée celle de la Province, puisqu'elle est composée de trois Ordres ; c'est pour avoir dérogé à cette heureuse institution, qui tient à l'essence de la Monarchie Française, que tant de bévues, tant d'injustices, défigurent notre nouvelle organisation ; tantôt les Délibérations de l'Assemblée de Romans se prenaient à la pluralité des voix des trois Ordres confondus, & dans une Assemblée aussi nombreuse, & aussi peu éclairée, la multitude aveugle s'abandonnait avec confiance aux séductions de l'homme du jour, ou se laissait surprendre aux subtilités des gens de Loi ; les personnes d'un esprit sage, mais modeste & timide, n'osaient parler ou ne pouvaient se faire entendre, & les subtilités, aidées de bons poumons, l'emportaient toujours sur les meilleurs raisonnemens.

C'était bien pis encore, lorsqu'ils se séparaient ; chacun

d'eux se croyait en droit de faire des réglemens pour son compte , & la petite pluralité d'un Ordre était érigée en Loi , comme le vœu de la Province. L'esprit de Corps & les intérêts particuliers , qui ne redoutaient plus le frottement de ceux des autres Ordres , triomphaient à leur aise dans ces conciliabules obscurs ; & c'est de leurs fatales décisions que proviennent , en grande partie , les injustes exclusions , contre lesquelles nous allons nous élever.

Quand nous demandons que les Délibérations soient prises à l'avenir en Ordres séparés , nous n'entendons pas que chacun d'eux , isolé , puisse prendre les résolutions qu'il lui plaira , & les ériger en Loi ; nous demandons , au contraire , que toute Délibération d'un Ordre soit rejetée , lorsqu'elle n'aura pas eu la sanction des deux autres. C'est ainsi que l'on conservera la distinction nécessaire des Ordres , en leur donnant à chacun une volonté , un vœu , une force d'action & de réaction : c'est ainsi que l'influence du Tiers-Etat sera réellement égale à celles des deux autres Ordres , puisqu'au moyen de son *veto* , en se réunissant même , ils ne pourront prendre de Délibération contraire à ses intérêts. C'est ainsi que nous pouvons espérer , dans les opérations de ce Corps politique , la marche lente & mesurée qui peut seule être le garant de sa sagesse , & empêcher que ses Délibérations ne soient sujettes à la même instabilité , à la même agitation que les flots de l'Océan , qui , toujours battus par des vents contraires , envahissent successivement les rivages opposés.

Nous ne finirions pas , si nous voulions exposer les inconvéniens qu'il y a pour les trois Ordres à les confondre ; sans doute cette matière importante sera discutée , aux Etats-

Généraux, par des gens plus habiles que nous. D'ailleurs, nous réserverons, pour le moment où nous discuterons le Mandat du Dauphiné, une partie des réflexions que nous aurions encore à faire, & nous n'en ajouterons plus ici que deux fort importantes.

Une des raisons qu'on a le plus fait valoir en faveur de l'incorporation des Ordres, c'est qu'on l'a présentée comme le moyen de détruire l'esprit de Corps, presque toujours opposé au bien public; d'atténuer insensiblement les anciennes méfiances, & de consolider l'union. Mais le plus léger examen suffisait pour faire prévoir qu'il en résulterait des effets totalement opposés, comme l'expérience ne l'a que trop démontré. A peine a-t-on commencé à exécuter cette institution imaginée, pour détruire les Corps, que leur esprit s'est renforcé, & le danger commun les a ralliés, comme on peut le voir par les cahiers de la Noblesse de nombre de Bailliages, qui annoncent des résolutions aussi extrêmes que celles du Mandat du Dauphiné; les méfiances se sont renforcées à mesure qu'on s'est rapproché de ceux dont on se méfioit; les intérêts se sont froissés, heurtés, exaltés par la contradiction; l'aigreur est née de la discussion, & la dissension n'a pas tardé d'en être la suite. Les scissions & protestations, devenues indispensables, ont propagé la discorde & le scandale, faute d'avoir prévu qu'il valait mieux se séparer, pour se rapprocher, que se réunir pour se diviser ensuite, & qu'il ne pouvait y avoir de désunion éclatante à craindre, s'il n'y avait pas union préalable.

La seconde observation que nous nous permettrons, c'est qu'il ne faut pas rompre les digues, dans le moment où le torrent est grossi par les orages. Jusqu'ici nous nous

étions contentés de sourire, en lisant dans l'Histoire, que les Citoyens de Mégare, après avoir chassé le tyran, établirent pour première Loi, que les pauvres vivraient à discrétion chez les riches; mais il est impossible de se défendre de quelques appréhensions, quand on voit l'esprit de vertige, qui semble emporter toutes les têtes, nous menacer de l'Anarchie, c'est-à-dire, du Despotisme de tous, mille fois plus à craindre que le Despotisme d'un seul. Des nuées de brochures, échauffant la fermentation, sont reçues avec avidité par la classe qui lit sans réfléchir, parce qu'elles flattent les passions, soutiennent, propagent, exaltent les principes les plus faux, & les plus effervescens, si toutes-fois on peut donner le nom de principes, à des notions absurdes, qui tendent à les anéantir tous. (1) Par-tout les droits les plus avérés, les propriétés les plus légitimes, sont mises en question, on attaque ouvertement; & en réunissant les Ordres, c'est-à-dire, en ôtant les moyens de défense à ceux qu'on attaque, on veut les opprimer avec une apparence de légalité. Tel est l'esprit de leurs adversaires, qui marchant toujours par des chemins tortueux, veulent encore pouvoir séparer, pour la ruine des deux premiers Ordres, d'un consentement imaginaire, subreptice, & en quelque façon

(1) Lorsque Carnéade, Critolaüs & Diogene le Stoïcien vinrent en ambassade à Rome, & voulurent profiter de cette circonstance pour introduire leur Philosophie, ils furent regardés comme des suborneurs; Caton les dénonça au Sénat, & demanda qu'on purgeât l'Italie de ces babillards attiques. Que n'avons-nous un Caton, qui puisse nous délivrer des babillards modernes!

escroqué. C'est ce qu'une application bien simple va démontrer. Supposons qu'on voulût faire passer dans les Etats du Dauphiné, l'abolition des droits utiles & honorifiques des Seigneurs, qui sont cependant, comme Monsieur Necker l'a reconnu lui-même, des propriétés aussi sacrées qu'aucune autre, & certes, cette supposition n'est pas dénuée de tout fondement, puisque cette demande est insérée dans les cahiers de la plupart des Bailliages; si cette supposition, disons-nous, se réalisait, qu'elle marche suivrait-on? On déclamerait pendant quelques jours contre ces droits; on les représenterait comme contraires au bien public, parce qu'ils sont enviés de quelques Praticiens, qui n'ont pas défendu la veuve & l'orphelin, depuis assez long-tems, pour avoir acquis leurs biens; on irait aux voix: un Membre des deux premiers Ordres se laissant séduire par leurs sophismes, se réunirait aux Praticiens, & soudain on adresserait au Roi, aux Ministres, aux Etats-Généraux, une délibération appelée le vœu des trois Ordres du Dauphiné, par laquelle ils demanderaient l'abolition de ces droits, tandis que ce vœu ne serait que celui de la jalousie de quelques chefs de Parti. Cependant il faudrait quelque tems à ceux qui voudraient protester, pour se rallier, discuter leurs opinions, leurs moyens, & faire percer leurs réclamations; au premier avis qu'on en aurait, on les décrirait dans mille brochures, on les calomnierait, on les falsifierait même, s'il était nécessaire; on les représenterait comme le fruit de la cabale de quelques individus intéressés & égoïstes; & avant que la vérité eut pu percer le nuage, les Etats-Généraux ne feraient aucune difficulté d'accorder au vœu apparent des trois Ordres,

dres, une abolition qui cesserait d'être une injustice, du moment qu'elle serait demandée unanimement. Qu'on ne dise pas que la supposition est outrée, & que rien de pareil n'est à craindre; il nous serait très-aisé de prouver que cette hypothèse n'est que le tableau réel de ce qui se passe en ce moment, où la plus grande partie de la Noblesse, & du haut Clergé, réclamant hautement contre des innovations dangereuses, se voit réfutée par la Commission intermédiaire, au nom des trois Ordres, tandis que la majeure partie des deux premiers la défavoue hautement.

Concluons donc que la constitution est vicieuse, en ce qu'elle réunit les deux premiers Ordres, qui ont des intérêts distincts; en ce que la balance penche évidemment du côté du Tiers-Etat, & que, pour remédier à cet abus, il est indispensable de rétablir l'ancienne constitution du Dauphiné, c'est-à-dire, la forme de voter par Ordres, en ordonnant qu'aucune délibération n'aura force de Loi, qu'après avoir été sanctionnée par la pluralité de chaque Ordre, comme le seul moyen de conserver leur indépendance, de donner au Tiers-Etat l'égalité d'influence qu'il doit avoir, de contenir la licence, & d'éviter la discorde.

S E C O N D G R I E F.

Age requis pour être Eleveur ou Eligible.

L'article second du Règlement proposé par les trois Ordres, prescrit que *nul ne pourra être admis aux Etats, ni voter pour la nomination des Représentans, qu'il ne soit âgé de vingt-cinq ans accomplis.*

E

Cet article important paraît déjà inspiré par l'ambition de quelques personnes qui dictaient absolument les résolutions de l'Assemblée, & qui multipliaient avec profusion les exclusions de tous les genres, pour concentrer en eux seuls toute la représentation.

On remarquera que les Loix fixent à vingt-un ans la majorité pour les affaires civiles & politiques; à quatorze ans, tout Citoyen a la libre administration de ses revenus, au moins dans la Province du Dauphiné; il peut se choisir lui-même, destituer & remplacer le Curateur qui doit le conseiller dans les affaires les plus importantes. Il paraît donc souverainement injuste de le priver de toute influence sur le choix des membres des Etats Provinciaux, dont une des principales fonctions est d'administrer une partie des revenus des propriétaires, dont ils sont les mandataires de confiance; l'équité exige donc d'accorder à tout Citoyen, parvenu à l'âge de vingt-un ans, la liberté de concourir à l'élection des Représentans de la Province, quand il aura d'ailleurs les qualités requises.

TROISIÈME GRIEF.

Vices de la Représentation du Clergé.

LES article IV, V, VI, VII, VIII & IX du Règlement, qui fixent la représentation du Clergé aux Etats Provinciaux, sont extrêmement défectueux. On est d'abord frappé de voir que l'Ordre de Malthe y a le même nombre de Représentans que les Evêques, lorsqu'on sait que le Dauphiné ne possède que cinq Commanderies, toutes médiocrement riches, tandis qu'il renferme sept Evêchés, de la plupart desquels les

Titulaires étaient anciennement souverains , possèdent encore un nombre immense de Fiefs , & sont presque tous opulens. Cette préférence , accordée aux Commandeurs de Malthe , doit paraître d'autant plus singulière , qu'habitant très-peu , ou point du tout leurs Commanderies , les possédant souvent pour fort peu de temps , nommés par leurs Chapitres , & étrangers à la Province , ils doivent naturellement être moins attachés à ses intérêts que des Prélats que leurs fonctions rappellent souvent dans leurs Diocèses , où ils sont accoutumés à s'occuper des besoins du Peuple , dont ils sont les premiers Pasteurs. Si les principes d'après lesquels il paraît que l'on doit fixer le nombre des Députés des différentes classes , sont , 1°. leur intérêt à la chose publique ; 2°. leurs propriétés , ou leurs contributions aux charges communes , n'est-il pas injuste de mettre une égalité parfaite où il y a une si grande disparité ?

Les autres articles ne sont guères moins défectueux ; en s'y conformant , dans aucuns des Etats du Dauphiné , les Curés , les Bénéficiers simples , les Ordres & Communautés d'hommes , ainsi que les Communautés de filles , ne seront pleinement & suffisamment représentés , puisque ces Ordres de Citoyens qui possèdent tous des biens , & supportent des impositions considérables , ne doivent concourir qu'alternativement , par Diocèses , à nommer des Députés , & qu'on n'en accorde point aux Communautés mandiantes , dont plusieurs possèdent des biens assez considérables ; ce qui est évidemment contraire au principe fondamental que les Etats Provinciaux ne peuvent être que les Administrateurs de confiance de tous les propriétaires. On remarquera encore qu'il n'y a nulle proportion entre les Chapitres & les

Communautés régulières ; les premiers en envoyant douze Députés aux Etats , tandis que les autres qui sont plus riches, n'y en députent qu'un seul.

Q U A T R I È M E G R I E F.

Nomination des Officiers des Etats.

Les articles XXIX & XXX du Règlement proposé par les Etats de Romans , contenus dans les articles XXXII & XXXIV de l'Arrêt du Conseil , qui ordonnent que les Procureurs-Généraux-Syndics , & les Membres de la Commission intermédiaire seront élus par la totalité des Membres des Etats , sont , on ne peut pas plus défectueux , comme nous allons le démontrer. La première réflexion qu'ils font naître , c'est la bigarrure des principes qui ont servi de base au Règlement , quoiqu'il soit l'ouvrage d'un seul homme. On reconnaît , par le fait , la distinction des Citoyens en trois Ordres , comme existante , comme utile & constitutionnelle , puisqu'on établit que chacun aura un nombre fixe & proportionnel de Représentans , qui seront élus par les Ordres respectifs & choisis parmi leurs Membres. On reconnaît donc qu'ils ont des intérêts différens à défendre , puisqu'on leur donne des défenseurs , & qu'on leur interdit de les choisir autre-part que parmi eux. Cependant , lorsqu'il s'agit de l'élection des Procureurs-Généraux-Syndics & des Membres de la Commission intermédiaire , qui sont des places de confiance plus immédiate , en ayant l'air de respecter ce principe , puisqu'on donne à chaque Ordre un certain nombre de Représentans , par une singulière conséquence , on les détruit de fond en comble , en or-

donnant que ces Représentans , qu'on juge à propos d'accorder à chaque Ordre dans une certaine proportion, seront élus par les trois Ordres réunis , & perdront ainsi, pour l'Ordre dont ils sont les mandataires , le caractère de confiance , qui était le seul objet , le seul motif de leur mission.

Mais, dira-t-on, ils ne sont pas simplement les mandataires, les défenseurs de l'Ordre dont ils font partie ; les Ordres ne veulent point s'attaquer , & n'ont aucun besoin de prendre des précautions défensives les uns contre les autres : ce sont les ennemis du dehors qui sont à craindre ; c'est contre eux qu'ils sont les défenseurs des trois Ordres , qui doivent également concourir à leur élection. En ce cas-là, soyez donc d'accord avec vous , & ne réfutez pas vous-même ce mauvais sophisme , en ordonnant que les Députés aux Etats, seront élus par les ordres respectifs. En demandant, par l'article XVI du Règlement que vous proposez, que les Ecclésiastiques & les Nobles ne soient pas admis parmi les représentans du Tiers-Etat, qu'ils ne puissent même assister aux Assemblées qui se tiendront , pour nommer les Députés de cet Ordre ; en ordonnant que les Membres de la Commission Intermédiaire seront, avec raison, pris parmi les trois Ordres ; dans certaines proportions qui excluent la liberté des choix ; & sur-tout ne donnez pas hardiment un chef-d'œuvre d'incohérence , pour un miracle de perfection.

Ces articles du Règlement, sont encore du nombre de ceux qui assurent la supériorité d'influence du Tiers-Etat. Nous avons démontré précédemment , que les délibérations intitulées des trois Ordres, pouvaient aisément n'être que celles du Tiers-Etat ; la plus simple application des

principes que nous avons déduits, fera voir qu'il peut en être de même des élections faites au nom des trois Ordres.

On sent que cette forme vicieuse ouvre la porte à la cabale & à l'intrigue, puisque celui qui briguera quelque-une de ces places, fera tenté d'annoncer des principes contraires à ceux des Ordres privilégiés, pour capter les suffrages du Tiers-Etat, qui disposeront de toutes les élections; & il parviendra ainsi à une place qui est censée avoir la confiance plus particulière des deux premiers Ordres, par-là même, qu'il leur aura inspiré une juste défiance. On sent encore qu'il est possible que le Tiers-Etat crût de son intérêt, de faire élire des gens de peu de capacité, soit pour avoir des adversaires moins redoutables, soit pour concentrer le maniement des affaires entre les mains de ses Membres exclusivement, & accoutumer les deux premiers Ordres à l'état de nullité, (1) auquel il veut les réduire; & ceux-ci, à leur tour, pourraient avoir le même intérêt vis-à-vis du Tiers-Etat.

Concluons donc qu'il est important de réformer cet article du Règlement, & que la raison & l'équité exigent également que chaque Ordre élise les Officiers des Etats, qui le concernent.

(1) Nos réflexions sur cet article tombent, non sur les personnes qui ont été élues, mais sur les vices qui peuvent résulter de l'élection.

CINQUIÈME GRIEF.

*Nulle précaution prise pour l'examen & la sûreté du
Procès-verbal.*

Un des principaux griefs contre le Règlement, c'est qu'étant un ouvrage de la précipitation, à côté des erreurs les plus grossières, des injustices les plus manifestes, on trouve les omissions les plus importantes.

Nul article du Règlement ne prescrit la manière, ni la forme dans laquelle doit être tenu le Procès-verbal des Etats, non plus que les personnes qui doivent être chargées de sa rédaction & de sa vérification. On ne conçoit pas pourquoi cet article a été omis par des Législateurs aussi scrupuleux; on ne les soupçonne pas d'avoir voulu se réserver la facilité de faire ce qui s'est pratiqué aux Etats.

Dans l'Assemblée de Romans, on était convenu que le Procès-verbal serait rédigé par une Commission, & qu'on lirait au commencement de chaque séance, le Procès-verbal de la séance précédente. Cette précaution était sage & suffisante; on ignore par quels motifs on a négligé de la prescrire pour l'Assemblée des Etats, dont le Procès-verbal a été rédigé & signé seulement par le Secrétaire & le Président, tenu sur des feuilles volantes, & souvent n'a été lu qu'après plusieurs séances.

Nous demandons qu'à l'avenir, le Procès-verbal soit inscrit dans un registre en forme, & non sur des feuilles volantes.

Qu'il soit rédigé & signé chaque jour par une commission;

car il ne doit pas être loisible à deux personnes , (en quelque façon dépendantes l'une de l'autre) de pouvoir y faire les changemens que bon leur semble.

Enfin , qu'à la clôture il soit signé de tous les membres , comme cela s'est pratiqué aux Assemblées de Vizille & de Romans ; afin de prévenir désormais des manœuvres pareilles à celles qui viennent de se passer sous nos yeux , lorsqu'on a supprimé dans le Procès-verbal , un fait aussi important que celui de la séparation & protestation d'une partie de la Noblesse & du Clergé.

SIXIÈME GRIEF.

Vice de la Représentation de la Noblesse.

Nous sommes obligés de répéter souvent les principes , car les vérités fondamentales ne sauraient être trop bien inculquées. S'il en est une triviale à force d'être évidente , c'est que les Etats ne sont que des Administrateurs de confiance , qu'ils ne peuvent avoir mission ni qualité , qu'autant qu'ils sont Représentans de tous les Propriétaires. Si ce principe est incontestable & sacré , que doit-on penser des articles XII & XIII du Règlement ? Par le premier , on reconnaît que les Gentilshommes propriétaires ont tous intérêt à la chose publique , qu'ils ont tous le droit d'être représentés aux Etats Provinciaux. Et par une injustice aussi monstrueuse qu'inconcevable , dans l'article suivant , on les exclut du droit d'être élus , on les déclare indignes de mériter la confiance de leurs Concitoyens. Quoi ! c'est au moment où ils viennent de mériter du Monarque une distinction honorable , que vous les marquez du sceau de la réprobation.

réprobation. Sont-ils des serfs, pour être taxés & imposés à volonté? En vain la Commission intermédiaire soutiendra-t-elle qu'ils sont représentés; puisqu'ils ont la faculté d'élire des Représentans; le bon sens réclamera contre ce sophisme, & lui soutiendra qu'ils ne sont pas véritablement représentés, puisque la liberté de leur choix est restreinte, puisqu'on les oblige à donner leur confiance à ceux-là même qui les traitent comme s'ils étaient indignes de la leur.

Cette exclusion est d'autant plus inique, que les Nobles, qui ne peuvent faire preuve de cent ans, & de quatre générations, sont très-considérables par le nombre des individus & leurs richesses; qu'ils possèdent une bonne partie des fiefs de la Province, supportent une portion considérable de ses charges, que leurs lumières & leurs talens n'eussent pu manquer de coopérer avec succès au bien général; & qu'étant au nombre des Membres distingués du Corps politique, il est souverainement injuste de les priver de la plénitude des droits de Citoyen, tandis qu'ils en ont tous les devoirs à remplir.

En les excluant de l'Ordre dont ils font partie, sans les rejeter dans un autre, sans en faire un Ordre à part, on leur a fait une injustice, que rien ne peut excuser. Ils sont Citoyens: ils ont, par ce seul titre, un droit imprescriptible à travailler par eux-mêmes à leur bonheur & à la félicité publique, en dépit de tous les sophismes de la vanité ou de l'égoïsme que réfutent & confondent les moindres notions de philosophie ou d'équité.

S E P T I È M E G R I E F.

Les Femmes propriétaires n'ont point de Représentans.

Vous accordez, par l'article XV, que les femmes & les veuves pourront se faire représenter par leurs maris & leurs fils; mais, par une inconséquence dont on ne peut sonder le motif, cet article tronqué n'accorde aucune représentation aux filles majeures & aux veuves sans enfans, tandis qu'un autre en accorde aux Couvens de filles; & l'article XVII, qui donne le droit d'être élu à ceux qui payeront vingt-cinq livres dans le Briançonnais, exige, dans le même pays, que les femmes & les filles payent cinquante livres pour avoir droit de se faire représenter: cette observation paraîtra peut-être minutieuse à quelques personnes; mais il n'est rien de minutieux quand il s'agit d'une injustice; & il est bon de faire remarquer que, voulant constituer une assemblée qui représentât tous les Propriétaires de la Province, que vous avez prononcé à chaque article des exclusions, & toujours des exclusions (1).

H U I T I È M E G R I E F.

Députés des Villes.

Suivons le système ingénieux de nos Législateurs. Par

(1.) Nous remarquerons encore que les veuves & les filles, propriétaires en Dauphiné, ne furent point assignées à comparaître par Procureurs à l'Assemblée de Romans, pas même celles qui possédaient de grands fiefs: on aura de la peine à croire que la Loi qui les prive de toute représentation, puisse leur paraître obligatoire.

L'article XVII du Règlement, ils ont eu l'adresse de trouver en Dauphiné onze Villes assez importantes pour députer directement aux Etats; ils font un pompeux étalage de leurs noms, qui ne sont pas connus hors de leur banlieue: en détruisant les privilèges des Seigneurs de fief, ils augmentent ceux dont jouissaient anciennement les Villes, & leur accordent dix-sept Députés. Personne n'ignore qu'il n'y a aucune Ville considérable en Dauphiné, qu'on ne peut même donner ce nom qu'à la Capitale, à Vienne & à Valence, trois Villes dont aucune n'est commerçante, & ne contribue à vivifier la Province, par les ressources qu'elle offre à l'industrie; bien loin de-là, ne devant leur importance qu'à l'avantage qu'elles ont de posséder les Tribunaux, les Corps, les Collèges, les Séminaires, étant l'asyle de tous les gens qui exercent les possessions lucratives, & vivent de salaires, elles absorbent absolument le peu de numéraire que peut acquérir le reste de la Province.

Mais s'il est injuste d'avoir donné des Députés à cette quantité de Villes, la profusion avec laquelle on a répandu cette largesse, rend l'injustice encore plus évidente. Prenons pour exemple l'élection de Romans; elle contient les Villes de Romans & Saint-Marcellin, auxquelles on accorde trois Députés entr'elles deux; tandis que le reste de l'Election n'en a que sept; ce qui supposerait à ces deux Villes le tiers environ de la population & de la fortune de ce canton: nous ne nous permettrons pas le moindre calcul sur une aussi singulière répartition, nous nous en rapportons à quiconque connaît la Province, & veut être de bonne-foi.

Il est aisé de sentir que c'est une prévoyance de plus de la part de MM. les Gens de Loi, qui, habitant les

Villes, & y exerçant plus aisément leur empire, étaient bien aisé de se renforcer d'un nombre de Députés, choisis nécessairement parmi eux, quoique les précautions bien-faisantes qu'ils avaient prises pour diriger le choix des Communautés, les assurassent à-peu-près, comme nous allons le démontrer, que ceux des campagnes ne pouvaient guères tomber que sur des personnes de leur classe.

Pour remédier au moins à une partie des abus, ne craignons point de demander la réformation de l'article XVII du Règlement; qu'en conséquence, les Villes de la Province n'aient le droit de députer aux Etats, qu'à proportion de leur population comparée à celle de leur district, & qu'il soit nécessaire d'être domicilié dans le canton pour lequel on sera élu, afin de prévenir que les intrigues ne fassent choisir la plupart des Députés des campagnes, parmi les Habitans des Villes, auxquelles celles-là seront certainement sacrifiées, car on s'intéresse toujours plus vivement au lieu de son domicile, qu'à tout autre.

N E U V I È M E G R I E F.

Cens exigé pour être Electeur & éligible.

Les articles XIII & XVIII du Règlement, qui exigent qu'on payent cinquante livres d'imposition royales & foncières, comme une qualité nécessaire pour être éligible aux Etats, ainsi que les articles XXIV & XXV, qui n'admettent pour Electeur, que ceux qui paient quarante livres d'impositions à Grenoble, vingt dans les autres Villes, dix dans quelques Communautés, & six dans d'autres, nous paraissent dirigés par le même principe, c'est-à-dire, ce-

lui de multiplier les exclusions, pour concentrer la représentation du Peuple entre les mains de quelques ambitieux.

Nous n'ignorons pas que dans un Etat, les seuls propriétaires sont censés avoir la plénitude des droits de Citoyens; eux seuls sont attachés à leur Patrie, par des liens indissolubles; nous savons même que tous les Législateurs ont exclu les dernières classes du Peuple de toute part, dans la législation, parce que ses occupations, son peu de lumières & son peu d'intérêt à la chose publique, (car nous ne dissimulons pas que les Loix sont faites pour les riches, & par les riches), ne lui permettaient pas de prendre part au Gouvernement; mais il y avait un juste milieu à garder entre ces sages précautions, & celles de certaines personnes qui paraissent un peu trop affichées, lorsqu'on les voit n'accorder le droit de Citoyen, qu'à celui qui, dans une Province peu riche, paye cinquante livres de charges royales & foncières.

On ne peut s'empêcher de trouver un peu singulier, que cette Province, qui avait donné tant de preuves de patriotisme lors de l'Assemblée de Vizille, n'ait fait aucun cas du titre sacré de Citoyen, lorsqu'elle a prétendu être assemblée à Romans, & que la richesse seule y ait obtenu quelque considération.

On conçoit difficilement, pourquoi il est moins aisé d'être Citoyen à Grenoble, qu'à Valence; à Valence qu'à Crest, si ce n'est que quelques personnes, pour parvenir plus sûrement à leur but, à mesure que la Ville était plus considérable, avait besoin d'élaguer plus de monde, & de prononcer plus d'exclusions, & toujours des exclusions.

DIXIÈME GRIEF.

Exclusion de tout genre , & notamment celle des Fermiers.

Les articles XIX , XX , XXI , XXII , aidés des restrictions & modifications qui y ont été apposées par l'Assemblée de Romans , en prononcent à - peu - près contre tout ce qui n'est pas Avocat ou Procureur. Le Règlement du Roi nous paraissait les avoir assez sagement restreintes aux personnes qui étant dans la dépendance des Etats , ne pouvaient en être Membres , à celles dont l'intérêt particulier était en contradiction avec l'intérêt général ; enfin , aux Agens & Collecteurs des dîmes ou droits seigneuriaux , qui , se trouvant Créanciers de presque tous les Habitans des campagnes , auraient pu y conserver , pour se faire , élire une influence préjudiciable à la liberté des suffrages.

La loi de l'intérêt public l'avait emporté sur les principes d'une équité rigoureuse , & pouvait servir de justification aux exclusions prononcées. Mais que pensera la Nation de l'esprit qui animait la pluralité , ou plutôt les intrigans de l'Assemblée de Romans , lorsqu'elle saura que cette Assemblée , qui se disait revêtue des pouvoirs des Communautés de la campagne , qui se prétendait composée des mandataires du Peuple , n'a pas craint d'imprimer le sceau de la réprobation sur la classe utile des Fermiers propriétaires , qu'elle les a rejetés de son sein , par une exclusion aussi inique que flétrissante , puisqu'elle les assimile à ceux dont l'intérêt particulier milite constamment contre l'intérêt public ?

Ah! ne craignez rien, utiles & modestes Agriculteurs, la Nation vous réclame, en vous rendant justice; les bons Citoyens veillent pour vous; en vain voudrait-on se parer, pour vous exclure, d'un consentement arraché sous de frivoles prétextes; il vous fait honneur, puisque vous avez cru faire céder vos droits, à l'avantage commun; il vous rend encore plus dignes de la confiance du Peuple; ce n'est pas tout de fertiliser la terre par vos sueurs, vous devez à la Patrie d'apporter dans ses Assemblées vos connaissances locales, & cet esprit droit & sain, si nécessaire pour amander celui qui y a dominé, & qui voudrait vous en exclure, parce qu'il craint que les mêmes motifs, qui vous ont fait sacrifier vos intérêts particuliers, vous empêchassent de sacrifier l'intérêt public à l'ambition de quelques individus.

Quels sont les motifs donnés par l'Assemblée de Romans, pour justifier une telle exclusion? Quand on connaîtra leur futilité, tout le monde sera convaincu qu'ils peuvent à peine avoir servi de prétexte; qu'on n'a été aveuglé que parce qu'on a voulu l'être, & à travers les grands mots de *dévouement à l'intérêt public, d'influence dangereuse*; sans avoir des yeux bien perçans, on découvrira aisément les oreilles du loup, sous les habillemens du Berger.

On a d'abord prétendu que les Fermiers étaient, par la nature de leurs engagements, dans la dépendance des propriétaires, qu'ainsi la liberté des suffrages, & l'équilibre entre les Ordres, pourraient être altérés par leur admission dans les Etats; mais rien n'est plus faux que cette prétendue influence. Le Fermier est plus indépendant que plusieurs autres classes de la société; le bail à ferme est un contrat sy-

maïlagmatique, qui oblige communément les deux contractans sous l'hypothèque de tous leurs biens présens & à venir; l'un *baille* ou donne, & doit faire jouir; souvent il doit fournir le bétail, & les instrumens aratoires; en un mot, il a des obligations à remplir; l'autre exploite & paye à des époques fixes; jusqu'alors il n'est point débiteur; il ne l'est même jamais, s'il est exact, s'il est fidèle à ses engagemens, à son acte enfin qu'on représente comme un titre d'exclusion. D'ailleurs, sans éloigner des Etats cette classe utile & honorable, les plus simples précautions, si l'on eût été dirigé par des motifs purs, suffisaient pour rassurer les esprits les plus chatouilleux, sur l'ombre même de toute influence. Il n'y avoit qu'à se contenter de stipuler que le Propriétaire & le Fermier ne pourraient être élus à la fois, ou que celui-ci, pour être admis aux Etats, seroit obligé de rapporter quittance finale.

Nos Légistes, accoutumés à faire ployer la Loi à leurs systèmes, veulent en vain s'autoriser d'un passage de l'Ordonnance d'Abbeville, dont ils tordent totalement le sens. Le voici tel qu'ils l'ont rapporté: *Les Officiers des Seigneurs, même ceux qui sont inférieurs, ne pourront être ni Fermiers, ni personniers es fermes de Terres & Seigneuries où ils exercent leurs Offices.* Cette Loi ne leur défend point, comme on le voit, d'être Fermiers ruraux, mais seulement Collecteurs ou Fermiers de droits seigneuriaux; ce qui les rendant créanciers de tous leurs justiciables, les aurait mis dans le cas d'être récusés perpétuellement.

La raison que les Fermiers n'ont ordinairement pas assez de lumières, ne paraîtra, sans doute, ni plus honnête ni plus convaincante. Si nous entendons par lumières, une certaine subtilité

subtilité d'esprit qui donne le moyen d'éclairer une face des objets discutés, & de dissimuler l'autre; nous conviendrons que les Agriculteurs n'en ont pas de cette espèce; mais si nous entendons par lumières, la connaissance des produits & des ressources de la Province, des moyens de les augmenter en la fertilisant, un sens droit, une rectitude de jugement qui discerne ce qui est utile d'avec ce qui est nuisible; on ne trouvera, dans aucune classe, plus que chez les Cultivateurs, cette espèce de lumières. D'ailleurs, n'y en eût-il qu'un seul qui en réunît assez pour mériter la confiance du peuple, pourquoi gêner la liberté des élections, sous prétexte de protéger la liberté des suffrages?

On a si bien senti la futilité de tous ces sophismes, pour autoriser une injustice aussi grande que celle d'exclure des Etats la classe utile & laborieuse des Fermiers, qu'on a voulu la colorer d'un vernis d'équité, en avançant que les Fermiers avaient été les premiers à consentir à leur exclusion, parce qu'ils avaient senti l'incompatibilité de leur profession avec la liberté nécessaire pour être admis aux Etats, & avaient avoué leur dépendance réelle des Propriétaires.

Quand cela serait vrai, nous n'y verrions qu'un des exemples trop communs de ce que peuvent produire sur des gens simples & droits la séduction & l'engouement, & nous réfuterions les conséquences qu'on voudrait en tirer par le fait même, en disant que la meilleure preuve que cette influence prétendue de la Noblesse sur les Fermiers n'existe pas; c'est qu'en cette circonstance importante, cette prétendue influence, soutenue de leur propre intérêt, n'a pu les empêcher de se réunir au vœu de leur Ordre.

C'est ainsi que rentrant toujours dans un cercle vicieux,

nos adversaires donnent pour motif de cette disposition , que l'admission des Fermiers ont donné trop de prépondérance au Clergé & à la Noblesse , & que pour la justifier , ils sont obligés de se parer d'un consentement qui prouve que cette influence , tant redoutée , n'existe pas ; c'est ainsi que toujours ils se réfutent eux-mêmes , dès qu'on rapproche leurs raisonnemens.

Mais puisque les Publicistes Dauphinois porraient la prévoyance si loin , par quelle raison ont-ils négligé de proscrire tant d'autres titres de dépendance qu'on pourroit objecter comme des motifs d'exclusion bien plus fondés ? Le Débiteur , le Locataire , le Censitaire , le Juge , l'Officier amovible , le Client , &c , ne sont-ils pas dans la dépendance du Créancier , du Propriétaire , du Seigneur , du Magistrat ? La solution du problème est aisée. La plupart des membres *des assemblées* de Romans étaient Juges ou Officiers subalternes & amovibles , Locataires , Censitaires , Débiteurs ou Cliens.

Concluons que les motifs les plus personnels ont dirigé cette fatale décision , qu'elle est évidemment injuste , & que nous pouvons , sans être suspectés d'être mûs par nos intérêts particuliers , demander que les Fermiers propriétaires soient à l'avenir admis aux Etats (1).

(1) On a poussé la précaution plus loin que la Loi ne l'exigeait même ; car , dans beaucoup de Communautés , on a privé les Fermiers de leur suffrage pour l'élection. Nous pourrions en citer une composée de près de trois mille ames , où il ne s'est trouvé que soixante Electeurs ; une autre de sept cents ames environ , qui n'en a fourni que douze.

O N Z I È M E G R I E F.

Exclusion des Cautions.

Le nom de Fermier est un mot vague , dont le sens pourra se restreindre ou s'étendre au besoin. Combien d'individus des trois Ordres , qui , sans être précisément adonnés à faire valoir le bien des autres , tiennent à titres onéreux des fonds de terre , des jardins , des prairies , qui leur sont nécessaires pour l'exploitation de leurs biens , ou qui se trouvent à leur bienfaisance , & qui par - là sont entachés du péché originel ! Combien d'honnêtes Bourgeois , de Citoyens aisés de toutes les classes , que le seul desir d'obliger & de favoriser l'industrie , a porté à cautionner les divers Adjudicataires des travaux publics , & les nombreux Fermiers , dont presque aucun n'est sans caution ! Eh bien ! la proscription s'étend jusqu'à eux. Osera-t-on dire qu'ils sont aussi dans une dépendance suspecte ? Quelqu'un ignore-t-il que les cautions ne sont jamais attaquées qu'à défaut de solvabilité du Contractant ? Ce qui arrive très - rarement , parce qu'il ne trouve pas de caution , lorsqu'il est suspect. Elles se croient si peu engagées , que leur service est toujours gratuit , & qu'elles ne participent point au lucre pour les dédommager des risques qu'elles courent.

Aucun motif , aucun prétexte même n'a pu colorer une telle injustice ; mais , nous le répétons , il fallait bien multiplier les exclusions , même les plus injustes , pour forcer d'élire ceux qu'on eût peut-être eu de bonnes raisons pour exclure.

Résumons-nous , & analysons en peu de mots cette conf

titution trop vantée. Les bases fondamentales de toute bonne constitution sont, 1.^o l'équilibre parfait entre chacune de ses parties, de manière qu'elles se balancent & s'appuyent réciproquement; 2.^o une représentation juste, proportionnelle & si bien graduée, que chaque Citoyen puisse, en raison de ses forces & de son importance, contribuer au mouvement du Corps politique, & participer à la confection des Loix, auxquelles il doit être soumis. Mais nous ne pouvons nous dissimuler que celle du Dauphiné n'atteint jamais à ce but, qu'elle y tend même rarement, & que sa célébrité était un peu prématurée.

Nous avons établi & démontré, dans notre premier & quatrième griefs, que, par une innovation dangereuse, toute espèce d'équilibre entre les Ordres est absolument rompu.

Nous avons établi & démontré dans les deuxième, troisième, quatrième, septième, huitième, neuvième & dixième griefs, qu'aucun Ordre, qu'aucune classe de Citoyens n'était valablement représentée que les proportions fixées entre les divers membres du haut Clergé étaient de toute injustice; que le bas Clergé n'était pas du tout représenté dans une partie de la Province; qu'une portion considérable de la Noblesse, les veuves sans enfans, les Propriétaires qui n'ont pas vingt-cinq ans, ceux qui ne payent pas une certaine somme d'impositions assez considérable, les Fermiers, les Agens, les personnes employées dans l'Administration, les Adjudicataires des travaux publics, & leurs cautions, étaient privés avec plus ou moins de rigueur des droits les plus essentiels du Citoyen; que nos publicistes, en réclamant à tout propos la liberté des élections & des suffrages, l'avaient, dans le fait, par-tout circonscrite &

opprimée; que n'osant la gêner positivement, en disant au Peuple : vous n'élirez que dans telle ou telle classe; ils l'avaient, autant qu'ils l'avaient pu, contrainte négativement en prodiguant les exclusions les plus injustes.

Nous vous le demandons maintenant, Messieurs; des Etats établis sur une base aussi vicieuse, peuvent-ils se dire les Représentans du Peuple? ont-ils qualité & pouvoir pour gérer ses affaires? La question se trouve résolue par la manière dont elle est présentée.

Si nous faisons attention que dans deux Communautés d'une des parties les plus riches de la Province, & composées au moins de trois mille Communautés^{ciuités}, il ne s'est trouvé que soixante Electeurs, & tout au plus vingt éligibles, que cette disproportion doit être encore plus forte dans les cantons pauvres; on ne peut guères se dissimuler qu'environ les quarante-neuf cinquantièmes de la Province sont exclus de toute part dans l'Administration, & que la plénitude du droit de Citoyen, n'a été accordée qu'à la cent cinquantième partie de ses Habitans. Telle est cependant cette constitution si populaire, si célébrée, si demandée par toutes les Communes de France, & tous les Tribuns du Peuple. Nous croyons leurs motifs assez purs, pour présumer qu'ils ne l'avaient pas bien approfondie, & sans doute, ils avoueront à présent, que si elle a quelque mérite, ce n'est pas celui de la popularité (1).

(1) La Constitution du Dauphiné avait mérité pendant quelque tems l'épithète de populaire; mais à-présent on ne la qualifie plus que de Constitution bourgeoise. Nous croyons cette remarque essentielle, pour diriger le jugement de ceux qui se disent populaires, parce que c'est le bon ton; comme ce l'a été d'être Philosophe, Chimiste, Gluckiste, Mesmérrien, Martiniste.

L'examen que nous venons de faire, suggère une réflexion assez piquante, & l'on ne peut s'empêcher de demander à nos Législateurs, de quel prestige ils se sont servis pour acquérir cette réputation de justice distributive, & de popularité, qui leur a fait tant d'honneur? Quoi! Messieurs, lorsqu'il s'agit de légaliser les décrets de l'Assemblée de Romans, vous vous donnez pour les mandataires du Peuple, les représentans des Communes, & le premier usage que vous faites de la confiance qui vous a été accordée, c'est d'exclure de toute part dans l'Administration, ce même Peuple, qui avait été bon pour vous instituer, de qui vous teniez tous les pouvoirs dont vous avez abusé! Ah! votre intention était généreuse, vous l'avez sans doute jugé incapable de tout, puisqu'il avait si mal placé sa confiance (1).

N O M B R E I I.

Vices de l'élection de ceux qui se disent Députés de la Province du Dauphiné aux Etats-Généraux.

D O U Z I È M E G R I E F.

Forme adoptée pour élire les Députés aux Etats-Généraux.

Il paraît assez généralement convenu en ce moment,

(1) Nous rendons la justice qui est due à la tête du Barreau de Grenoble, & même à quelques autres gens de Loi; il en est quelques-uns dont on peut encore dire avec Cicéron, *Domus Jurisconsulti est totius oraculum civitatis*. Mais les meilleurs Généraux ne peuvent souvent contenir la licence d'une milice effrénée.

où l'on met en question les principes qui avaient paru les plus évidens , les plus indubitables, que la seule qualité d'homme libre, donne le droit d'être représenté à l'Assemblée législative d'une Nation , puisque ses décrets intéressent tous ceux qui doivent être soumis à ses Loix, & que tout individu qui a la propriété de sa personne, possède le plus précieux des biens , celui qu'il lui est le plus important de conserver , celui pour la sûreté duquel la Société & les Loix furent spécialement instituées; tous les Publicistes du Tiers-Etat , ont connu ce principe, lorsqu'ils ont avancé dans leurs innombrables écrits , que le Peuple était tout, que c'était son bonheur que les Loix devaient avoir spécialement en vue, & qu'en lui résidait le droit de les surveiller; que le don des subsides qui n'intéressait à la vérité, que les propriétaires , n'était qu'un petit accessoire des fonctions des Etats-Généraux. L'Auteur d'une lettre écrite au nom des trois Ordres de la Province du Dauphiné , reconnaît en propres termes, *le droit de chaque homme , libre de voter par lui ou par ceux auxquels il remet son pouvoir; droit sacré, droit inaltérable, qui fut toujours reconnu chez les Français.* Il ajoute, *qu'en le prenant pour guide, on ne saurait s'égarer* (1). Il paraît naturel de conclure, d'après cette assertion, qu'en ne le prenant pas pour guide, ont court de grands risques de se fourvoyer.

Il pose dans la même lettre, pour l'un *des principes essentiels*, qu'il considère comme *une des seules bases sur*

(1) Lettre écrite par les trois Ordres du Dauphiné au Roi , le 8 Novembre 1788.

lesquelles puisse reposer la félicité publique, l'élection libre des représentans ; & plus loin ; pour que la représentation du Peuple soit légitime, il faut qu'elle soit libre (1).

Il paraît naturel de conclure que la félicité publique est ébranlée, & que la représentation du Peuple devient illégitime, si on a porté atteinte à la liberté des élections.

C'est pourtant ce qu'on a fait, en adoptant la forme proposée par l'Auteur des principes cités. L'article 1, du Règlement, prescrit que les Députés de la Province aux Etats-Généraux, seront élus au scrutin, par une Assemblée de deux cents quatre-vingt-huit personnes, composée des Membres des Etats, & de cent quarante-quatre autres, qui seront élus dans les mêmes formes, & avec les mêmes qualités requises : il ajoute qu'ils seront choisis en nombre égal dans le Tiers-Etat, & dans les deux autres Ordres réunis.

Il est évident qu'il viole par-là la liberté des suffrages, puisque les représentans de la Province ne sont plus maîtres d'élire un Député de plus dans le Tiers-Etat, quand même il réunirait la confiance universelle, sitôt que la moitié de ceux de la Province est élue dans cet Ordre. Le même raisonnement s'applique au deux autres. D'après cela, comment concilier avec eux-mêmes, ceux qui ayant posé les principes ci-dessus, ont proposé une semblable forme d'élection, & osent encore la soutenir, quoiqu'ils viennent d'avouer tout récemment, que le choix des représentans doit être parfaitement libre ? Le Peuple doit pouvoir

(1) Ibid.

choisir ceux qui lui inspirent le plus de confiance (1); ce qui, sans doute, s'entend parmi les Procureurs & les Avocats; car l'Auteur des principes cités, soutient, dans un Ouvrage qu'il vient de publier (2), qu'on doit interdire au Peuple, le droit de choisir ses représentans dans les deux premiers Ordres. On a de la peine à concilier ce principe avec celui de la liberté indéfinie dans les élections: il faut convenir qu'on tombe dans d'étranges contradictions, quand on soutient une mauvaise cause!

Le premier principe a été encore moins observé; ce sont les Etats doublés, auxquels le Règlement accorde, comme nous venons de le dire, le droit d'élire les Députés de la Province aux Etats-Généraux; mais nous avons démontré que les Curés & Bénéficiers simples, ainsi que les Communautés séculières & régulières de cinq Diocèses sur sept, ne concouraient, ni directement, ni indirectement à la formation des Etats; on ne peut donc pas dire que le Clergé y soit valablement représenté; une grande partie de la Noblesse n'y est représentée que d'une manière passive; toute celle qui n'a pas vingt-cinq ans, & ne paye pas cinquante livres d'imposition, ne l'est, ni activement, ni passivement.

La majeure & la plus intéressante partie du Tiers-Etat, ne concourt qu'indirectement aux élections; une autre partie n'y concourt pas du tout; on peut donc avancer, sans craindre d'être contredit, que les Membres des Etats ne

(1) Extrait du Procès-verbal de la Commission intermédiaire des Etats du Dauphiné, du 14 Mars 1789.

(2) Nouvelles observations sur les Etats-Généraux, pag. 225.

sont, ni les représentans de la Province, ni ceux de leurs Ordres respectifs; ils ne forment donc point une Assemblée Nationale; tous les Citoyens n'ayant pu concourir directement ou indirectement à leur nomination, ils ne sont donc pas les représentans de tous les Citoyens, de tous les hommes libres; ils n'avaient donc ni ne pouvaient avoir le droit d'élire les Députés de la Province aux Etats-Généraux; aucune Loi ne pouvait le leur conférer, car elle eût enfreint & altéré le droit sacré, le droit inaltérable que tout homme libre a de voter (1), droit dont l'infraction ne peut jamais être légitime, contre laquelle chaque Citoyen peut & doit réclamer constamment (2).

Aussi, jamais aucune Loi n'a-t-elle consacré une forme aussi vicieuse, comme nous allons bientôt l'établir. Mais auparavant, qu'il nous soit permis de relever une des grandes inconvéniences de la forme proposée & suivie, sans avoir été adoptée.

S'il est un principe incontestable en France, c'est que

(1) Lettre des trois Ordres du Dauphiné au Roi, du 8 Novembre 1788.

(2) Dans le Règlement donné par Sa Majesté, le 16 Mars dernier, pour la convocation de la Bretagne, elle dit expressément, *qu'elle ne pouvait priver ses Sujets de Bretagne du juste droit qu'ils ont tous ensemble ou séparément, d'être représentés aux Etats-Généraux.* Il paraîtrait sans doute singulier que le Ministre qui, sous ce prétexte, s'est cru en droit d'intervertir les formes antiques & sacrées de la Constitution de la Bretagne, approuvât & soutînt une forme d'élection, qui bouleverse l'ancienne Constitution du Dauphiné, pour priver les quarante-neuf cinquièmes de ses habitans, du droit d'être représentés.

les Habitans y sont divisés en trois classes, qu'on appelle Ordres, dont chacune a le droit de former partie intégrante de l'Assemblée Nationale, & de concourir directement à la législation: cette vérité de fait, vient encore d'être reconnue même par le Gouvernement, dans le Règlement du 24 Janvier dernier, puisque chaque Ordre a eu la liberté d'élire en particulier ses Députés aux États Généraux. Eh bien! ce principe, aussi ancien que la Monarchie, n'est pas moins violé que la liberté des choix, & le droit des hommes libres. L'Assemblée des Electeurs était, ou plutôt devait être composée de cent quarante quatre Membres du Tiers-Etat, quatre-vingt six de la Noblesse, & quarante huit du Clergé, & il suffisait, pour être élu Député, de réunir en sa faveur, une voix de plus que la moitié du nombre des Electeurs; il est donc évident, sans qu'il soit nécessaire d'étayer le raisonnement par aucun calcul, que tous les Députés des deux premiers Ordres peuvent avoir été élus sans avoir eu une seule voix de leurs Commettans; & cependant ils osent dire qu'ils les représentent, & prétendent prendre séance dans les États-Généraux parmi les Ordres dont ils font partie.

En supposant même, ce qui n'est pas, que leur élection fût régulière, que la forme adoptée ne fût pas radicalement vicieuse, & par conséquent radicalement nulle, les Députés élus pourraient se dire tout au plus les Représentans de la Commune; mais jamais ceux des Ordres, qui peuvent n'avoir concouru en aucune manière à leur élection: ce principe évident vient d'être confirmé par le Règlement donné par Sa Majesté pour l'élection des Députés de la ville de Paris, dans le préambule duquel il reconnaît que

les Députés élus par les trois Ordres , ne pourraient prendre séance que parmi ceux des Communes (1).

Que pensons-nous de cette élection si vicieuse par sa forme , quand nous saurons qu'elle est entièrement illégale , c'est-à-dire , qu'elle n'a été autorisée par aucune loi , par aucun usage même ? Rappelons-nous les principes posés ci-dessus : nous avons reconnu trois attributs essentiels à la Loi , le consentement du Peuple , la sanction du Roi , & la publication authentique qui s'en fait en son nom dans les Cours Souveraines. Quelqu'exagéré qu'on soit aujourd'hui dans ses opinions , nous n'avons pas vu , dans les axiomes les plus anarchiques , contester encore cette vérité. On avoue , dans la lettre des trois Ordres au Roi , que les bases d'une *magnifique Constitution* sont un *Roi Législateur* , une *Cour* , organe *suprême & dépositaire des Loix* , & l'*Assemblée nationale* , en qui réside le pouvoir de sanctionner les loix nouvelles. Mais nous avons démontré que les Assemblées où la Loi avait été rédigée , n'étaient pas nationales , puisqu'elles ne représentaient pas tous les individus qui avaient droit d'être représentés ; d'ailleurs , cet article n'existe point dans l'Arrêt du Conseil rendu pour sanctionner le vœu de l'Assemblée , & on ne pourra même douter que Sa Majesté n'ait refusé sa sanction à cet article de Règlement , puisqu'on

(1) Les principes . . . ne permettent pas qu'une Assemblée composée indistinctement de Membres du Clergé , de la Noblesse & du Tiers-Etat , puisse nommer des Députés qui , dans leur qualité de Représentans de la Commune , ne seraient admissibles aux Etats-Généraux , que dans l'Ordre du Tiers. Règlement pour la convocation de la Ville de Paris.

lit, dans les Observations imprimées, qu'elle fit remettre par ses Commissaires aux trois Ordres. *Sa Majesté se réserve de faire connaître ses intentions à cet égard, dans le Règlement qu'elle donnera pour la convocation des Etats-Généraux, après avoir entendu le vœu qui lui sera présenté par les Notables du Royaume.* Ce Règlement est assez connu de tout le monde, pour qu'il soit inutile de rappeler, que bien loin d'autoriser les principes d'exclusion des Publicistes Dauphinois, il leur est directement opposé, puisqu'il conserve la juste distinction des Ordres, & qu'il appelle jusqu'au moindre des Citoyens à concourir à la formation de l'Assemblée nationale. Sa Majesté est trop jalouse de conserver à ses Sujets la plénitude de leurs droits, dont elle est le gardien, pour avoir adopté une forme qui les détruit tous; aussi l'a-t-elle rejetée, & ce qu'on veut nous donner comme une loi, n'en a aucun des caractères; nous n'y voyons ni le consentement du Peuple clairement donné, ni la sanction du Monarque, ni la publication, ni l'enregistrement dans le dépôt des Loix.

Mais nous n'avons pas encore achevé de développer les inconvéniens de ce régime absurde; on sent qu'il fournit encore plus d'aliment à la cabale, puisque les ambitieux auront plus d'intérêts divers à flatter, pour capter les suffrages.

La confiance des Electeurs peut s'égarer bien plus aisément, lorsqu'ils auront à choisir dans tous les individus de la totalité d'une grande Province, que lorsqu'elle était circonscrite, & ne pouvait se fixer que sur les personnes qui leur étaient le mieux connues, & dans la classe dont tous les individus étaient rapprochés d'eux, par toutes sortes de relations.

Les Membres des Etats, (en les supposant même bien organisés), ne seraient jamais que des Députés du Peuple sans mandat, qui ne pourraient exprimer ses plaintes avec autant de vérité & d'énergie qu'il l'eût fait lui-même, en donnant des instructions directes à celui qu'il eût chargé de sa confiance.

La communication du Monarque aux Sujets, est moins intime, plus détournée, & les Députés à leur retour, n'exerceront pas la même sécurité dans les Peuples, lui étant souvent étrangers par la distance des lieux & des rangs, que s'ils étaient partis, organes des vœux de leur Concitoyens, comme l'objet de leur amour & de leur confiance.

Depuis que les sentimens généreux ont été successivement étouffés par la dépravation des mœurs, la marche la plus sûre pour juger du résultat des combinaisons humaines, est sans doute de suivre l'homme à la trace de son intérêt particulier, & les Corps, sur celle de leur esprit & de leurs préjugés; d'après cette donnée malheureusement trop infaillible, que doit-on attendre d'une Élection faite en commun, par les trois Ordres, depuis qu'une politique machiaveliste, est parvenue à jeter la pomme de discorde entr'eux? Chacun profitera de l'influence qu'il aura sur les choix des défenseurs de ses adversaires, pour les faire tomber sur les sujets les moins dignes, & les moins capables, afin de se fortifier de leur faiblesse: suivons le résultat jusqu'au bout, & nous trouverons en dernière analyse, que l'Assemblée Nationale sera composée de mélange impur de l'écume des trois Ordres (1).

(1) Nous ne saurions trop répéter, que nous n'entendons faire au-

Nous concluons donc, d'après l'autorité de la lettre écrite au nom des trois Ordres, que *si les formes élémentaires des Etats-Généraux, sont vicieuses, il est difficile que leurs résolutions ne le soient pas.* Peut-être aura-t-on quelque étonnement de trouver dans cette même lettre, d'où nous avons extrait de si beaux préceptes, qu'on ne saurait *apercevoir aucun inconvénient dans la forme proposée par le Dauphiné, pour l'élection de ses Représentans* (1); mais

aucune application des principes généraux que nous avançons, quand on citerait, pour nous réfuter, les choix qui viennent d'être faits en Dauphiné : nous répondrions qu'une exception ne fait pas règle....

(1) Nous remarquerons en passant, qu'il paraît, par les termes de cette lettre écrite le 8 Novembre 1788, c'est-à-dire, après l'enregistrement de l'Arrêt du Conseil avec les modifications, qu'on ne regardait pas l'article L, comme ayant force de loi, puisqu'on disait *la forme proposée*, & non la forme établie. Mais dans ce tems-là, nous n'en favions pas tant qu'à présent ; on s'instruit tous les jours, sur-tout dans un siècle où l'on écrit tant & de si belles choses.

Dans les motifs donnés, pour persister dans cet article L, on avance que *cette forme est propre à donner une vraie représentation à la Province* ; nous nous en rapporterons sur cette assertion à tout homme impartial qui lira l'analyse que nous venons d'en faire. On ajoute, qu'*aux derniers Etats de Tours, de Blois & de Paris, les Représentans du Dauphiné étaient nommés par les Etats.* Mais on ne dit pas qu'alors les Ordres n'étaient point confondus, & que chacun élisait ses Représentans. On dit qu'ils seront plus propres à cette fonction, *puisque'ils seront eux-mêmes composés par le libre choix de tous les Ordres.* Nous avons vu ce qu'on doit penser de cette assertion. *Pourvu que le Dauphiné ait une vraie représentation solennellement avouée par tous les Ordres.... La forme qu'il préfère, ne saurait causer aucun préjudice à la Nation, & doit être agréée par Sa Majesté.* Nous convenons du

cela n'est pas plus difficile à concilier que bien d'autres inconvénients que nous avons déjà relevés.

Les vices de la forme proposée & suivie, sans avoir été adoptée, viennent d'être démontrés jusqu'à l'évidence; aucun des Ordres, ni la Province, n'ont concouru avec plénitude à la prétendue élection: cette forme d'ailleurs si vicieuse, qu'on aurait dû l'abroger sur-le-champ, si quelque Loi ancienne l'avait autorisée, ne l'a, dans le fait, été par aucune, & n'a été proposée & suivie, que pour satisfaire l'ambition de quelques personnes qui n'en connaissent aucune. Nous dirons donc, avec l'Auteur de la lettre écrite au nom des trois Ordres, que nous espérons *qu'on ne regardera pas comme constitutionnels des abus qui n'ont été sanctionnés par aucune Loi* (1).

Il paraît difficile d'avoir pu vicier encore une élection déjà radicalement nulle; c'est pourtant à quoi est parvenue la pétulance inconsidérée de nos publicistes. Enivrés de leurs succès éphémères, à peine ont-ils eu prononcé que

principe posé dans la majeure, & nous en concluons que, s'il n'a qu'une fausse & vicieuse représentation, ou qu'il n'en ait point du tout, si une partie des deux premiers Ordres réclame *solemnellement* contre la forme proposée, elle peut porter préjudice à la Nation, & ne saurait être agréée par Sa Majesté. Cette forme d'ailleurs importe beaucoup au reste du Royaume, puisque les Députés de la Province concourent à former l'Assemblée nationale, & que la Noblesse, par exemple, ne pourra voir avec indifférence siéger parmi elle, des Membres qui, élus dans une forme où le Tiers-Etat a dominé, en auront reçu un mandat destructif de la Constitution, attentatoire à son existence, & seront forcés de voter conformément à ce mandat.

(1) Lettre des trois Ordres au Roi, du 8 Novembre 1788.

nous

nous n'avions point de constitution, qu'ils ont cru avoir renversé toutes les bornes qu'ils avaient franchies. S'il est une prérogative qui n'ait jusqu'ici pas été contestée au Monarque, c'est sans doute celle de convoquer l'Assemblée Nationale; dans les Monarchies même les plus limitées, elle fait encore un des attributs de la Royauté: les Etats du Dauphiné devaient donc attendre, à l'exemple de tout le Royaume, la lettre de Sa Majesté, qui les convoquerait aux Etats-Généraux, & la Loi qui établirait une nouvelle forme de députation, en dérogeant aux usages anciens. Mais au lieu de cela, ils ont prévenu les pouvoirs qu'ils sollicitaient; ils ont député sans aucune lettre de convocation, & leur élection, déjà radicalement vicieuse par le fond, devient encore illégale & nulle par la forme.

Vainement l'ambition oserait-elle dire, pour étayer ses prétentions, que M. Necker avait permis cette convocation, par deux lettres. Personne n'ignore, (car nous l'avons appris par une expérience trop funeste & trop réitérée), que rien ne diffère davantage des volontés du Monarque, que celles de ses Ministres, & il était moins permis aux Dauphinois, qu'à qui que ce soit, de confondre deux choses communément aussi disparates. D'ailleurs, M. Necker n'étant point le Ministre de la Province, n'avait ni pouvoir, ni qualité pour lui transmettre les ordres de Sa Majesté sur un objet qui n'est pas même du ressort de son ministère: il était lui-même si convaincu, qu'une lettre ministérielle ne pouvait suppléer à la volonté du Roi, manifestée dans la forme légale, qu'il rendait hommage à ces principes, dans sa lettre même où il ne mandait point de procéder à l'élection, mais simplement qu'il espérait

que la forme des convocations serait arrêtée au Conseil du Roi, de manière, dit-il, qu'on puisse vous faire parvenir celle, (les convocations), qui concerneront les Etats de Dauphiné. Nous ne voyons rien là d'où l'on puisse induire qu'il les autorisait à prévenir ou supposer les intentions du Roi, mais bien au contraire, qu'il les engageait à attendre d'en avoir une connaissance légale, afin de s'y conformer ensuite. Il est donc évident qu'on n'a pas moins outrepassé les ordres du Ministre, qu'on a témoigné peu de respect pour ceux de Sa Majesté (1).

D'après le Règlement proposé, les Députés devaient être élus par deux cents quatre-vingt-huit personnes; il n'était point stipulé que les présens éliraient pour les absens, mais au contraire, une délibération expresse des trois Ordres interdisait aux Etats le droit de changer ou modifier leur constitution; cependant il est de fait, que ceux qui se disent les Députés de la Province, n'ont été élus, que par deux cents soixante-six personnes; ils ont donc dérogé à un article formel de ce Règlement, qu'ils osent réclamer, article très-essentiel néanmoins; car les trois Ordres qu'on avait bercé de l'espoir d'un équilibre chiméri-

(1) La Commission intermédiaire s'efforce en vain de justifier une telle illégalité. *Pour convoquer des Citoyens*, dit-elle, *un simple ordre du Roi suffit*. Nous en convenons; mais un ordre du Ministre ne suffit pas. *L'ordre du Ministre a pu être transmis par une lettre ministérielle*: c'est ce dont nous ne convenons pas, sur-tout quand le Ministre, qui a écrit la lettre, n'a pas le département de la Province; *sur-tout puisque Sa Majesté ne voulait rien changer aux formes établies*. Contentez-vous de dire *proposées*; elle changeait au contraire toutes les formes les plus anciennement établies.

que, à la vérité, avaient voulu que dans aucun cas, le droit d'élire immédiatement leurs représentants à l'Assemblée Nationale, auxquels ils renonçaient, ne put être abandonné à une Assemblée, dont le nombre fut arbitraire ou réglé par le caprice & le hasard, de peur de voir détruire cet équilibre, sans lequel on ne peut présumer qu'ils eussent donné leur consentement à cette forme d'élection. Ainsi, leurs ordres ont été enfreints; puisqu'une Assemblée de deux cents soixante-six personnes s'est arrogé le droit d'élire les Députés des trois Ordres, contre le vœu formel des trois Ordres, dont l'intention même a été éludée, puisque les Membres du Tiers-Etat, s'étant trouvés plus nombreux que ceux des deux autres Ordres réunis, ils se sont absolument rendus maîtres de l'élection des Représentans des deux premiers, qui dans le fait, ont été uniquement élus par le troisième.

Ce n'est pas tout: ce même Règlement qu'on réclame, prescrivait certaines formalités nécessaires pour concourir à former l'Assemblée des deux cents quatre-vingt-huit Electeurs. Ces formes étaient, que les Membres du second Ordre fissent preuve de cent ans de Noblesse, & de quatre générations; & fussent soumis à cinquante livres d'impositions Royales & foncières: cependant il est de fait que parmi les Electeurs, il s'en est trouvé un assez grand nombre qui n'avaient aucune des qualités requises. Nous n'ignorons pas que cette partie du Règlement était absurde, & que les siècles féodaux n'imaginèrent jamais rien de plus bisarre & de plus inique: mais encore est-il vrai que ceux qui admettent le Règlement informe, comme une Loi, n'auraient pas dû

l'enfreindre, & que le défaut de légalité dans les Electeurs, frappe nécessairement l'élection de nullité (1).

Résumons nous. L'article L du Règlement proposé, est de tous le plus vicieux, puisqu'il tendrait à conférer le droit d'élire les Députés de la Province aux Etats-Généraux, à une Assemblée qui ne représente valablement, ni la Province, ni aucun des Ordres, puisqu'à peine la cinquantième partie des Habitans y est-elle à peu-près représentée, & que les choix à faire sont concentrés dans la cent cinquantième partie seulement. Quand cette forme eût été consacrée par une Loi authentique, nous serions fondés à élever nos voix avec force, contre un tel abus qui tendrait, non-seulement à altérer, mais à anéantir le *droit sacré, le droit inaltérable, que tout homme libre a de voter.*

(1) Vainement la Commission intermédiaire veut-elle opposer à ce moyen péremptoire, une convention secrète signée par dix-huit des Gentilshommes réclamans. Quand cela ferait vrai, cette convention ne pourrait être opposée à ceux qui n'ont pas contracté cet engagement, & pour qui on n'a pas pu le contracter. Il n'est même obligatoire pour personne; & des gens si versés dans la Jurisprudence, ne devraient pas ignorer qu'on ne peut faire aucune convention, prendre aucun engagement contraire à la loi. On aura beau ergotiser, beau distiller du venin pour empoisonner cette démarche, elle n'en sera pas moins noble & pure aux yeux de tout homme qui sent & qui pense. On admirera celui qui a le courage de dire: j'ai enfreint la loi, je me retracte; mais, comme elle est injuste, j'en demande l'abrogation, quoiqu'elle me soit avantageuse; c'est ainsi que je justifie la pureté de mes motifs, & que je rends à la loi ce qui lui est dû, en rendant à l'équité ce qui lui appartient.

Cette forme gangrénée dans son essence , ne l'est pas moins dans toutes ses parties , puisqu'elle ne peut que fomenter la cabale , égarer les choix des Electeurs , priver des Bailliages entiers de toute représentation (1) , méconnaître , étouffer ou déguiser les doléances du Peuple , diminuer sa confiance , détourner la communication du Monarque aux Sujets , infecter les Etats-Généraux des plus mauvais choix , enfin , donner pour Représentans à deux Ordres , des individus qui peuvent n'avoir pas la confiance d'un seul de leurs Membres.

Une forme d'élection aussi évidemment injuste , aussi radicalement vicieuse , nous autoriserait donc seule à désavouer pour nos Représentans , ceux qui auraient été élus , quand elle serait même consacrée par la Loi. A plus forte raison , le pouvons-nous donc , si elle est contraire à toutes les Loix comme à tous les usages ; si elle n'a point été convenue dans une Assemblée du Peuple , légale & bien organisée ; si Sa Majesté y a refusé sa sanction ; si jamais elle n'a été publiée , connue authentiquement , & inscrite dans le dépôt des Loix.

A plus forte raison , pouvons-nous réclamer contre l'élection qu'on nous objecte , si elle a été faite sans ordre préalable du Monarque ; si une infraction détruit évidemment l'équilibre entre les Ordres , dont elle conservait au moins l'apparence ; si les Electeurs illégaux eux-mêmes , ne pouvaient rien faire de légal ; en un mot , si la forme d'élection , déjà absurde dans ses moyens , injuste dans ses

(1) Il est de fait que les Bailliages de Gap , Embrun & Briançon n'ont aucun Député.

résultats, gangrenée dans son essence, viciée dans ses principes, n'offrant aucun caractère de justice, ni de légalité, est encore frappée de toutes les irrégularités dont une seule suffirait pour l'annuller.

Concluons que nous sommes fondés à ne point regarder la Province de Dauphiné comme représentée aux États-Généraux, jusqu'à ce qu'il ait été pourvu à la nomination de nouveaux Députés, par une forme dont la Justice & la Loi assurent la légitimité; & soyons persuadés que ceux qui se disent nos Députés, seront les premiers à sentir les vices de leur élection, & à en demander une nouvelle plus régulière; en disant qu'on ne craint pas de repasser l'or de bon aloi, sur la pierre de touche.

N O M B R E I I I.

Vices du Mandat.

Avant d'entrer dans les détails qu'exigera nécessairement une discussion aussi importante, nous aurons l'honneur, Messieurs, de vous présenter trois réflexions essentielles.

Il n'est aucun de vous qui ne connaisse les dispositions principales de ce Mandat trop célèbre, & sans doute la Noblesse & le Clergé du Royaume n'ont-ils pas vu sans quelque surprise des personnes qui aspirent à la représenter, se charger de faire valoir des principes modernes, non moins propres à détruire leurs privilèges, & même leur existence, qu'à ébranler la Monarchie jusques dans ses fondemens. Cette surprise a dû sans doute se changer en étonnement, lorsque vous avez entendu répéter, que des préceptes aussi erronés étoient universellement approuvés &

soutenus par les deux premiers Ordres d'une grande Province. Il est tems qu'une protestation authentique vienne vous désabuser, & vous apprenne que ce Mandat a excité, dès qu'il a été connu, la juste improbation qu'il méritait; qu'il est une des preuves les plus convaincantes de l'abus de délibérer par tête, & de la domination des gens de Loi, qui, assurés d'une majorité certaine, n'ont pas craint de proposer & faire approuver, dans une délibération tumultueuse, un Mandat qui ne réunit, dans les deux premiers Ordres, que les suffrages de ceux que leurs principes ou leur ambition portaient à flatter les avis de la majorité dans ses plus grands écarts. C'est ainsi, qu'en sacrifiant le vœu & l'intérêt de leur Ordre, ils sont parvenus à s'en dire les Représentans, & qu'ils ont obtenu la place qui annonce & exige la plus haute confiance, par cela même qu'ils ont inspiré la plus juste défiance.

La seconde réflexion que fait naître la lecture de ce Mandat, naît de ce qui est contenu dans la première période. On observera que les Etats-Provinciaux n'autorisent leurs Députés à représenter la Province aux Etats-Généraux, *qu'en tant qu'ils seront composés de Membres librement élus.* Par quelle raison nos Publicistes, professant la théorie la plus patriotique, sont-ils toujours en contradiction avec eux-mêmes, lorsqu'ils en viennent à l'exécution? Nous avons démontré que l'élection, tant aux Etats-Provinciaux qu'aux Etats-Généraux, n'a nullement été libre; qu'elle a été gênée par une innombrable quantité de restrictions prohibitives & injustes: nous sommes donc fondés à penser que, dès le moment de l'élection de ceux qui se disent nos Députés, leurs pouvoirs ont cessé avec leur mission, & que

les Etats-Généraux ne seront plus composés en totalité de *Membres librement élus*, s'ils y prennent place; ils portent donc avec eux un principe de corruption, qui, inhérent à leurs pouvoirs, vicie toutes leurs actions, & jusqu'aux Assemblées dans lesquelles ils prendraient séance (1).

Une autre inconséquence non moins grande, que nous ne pouvons passer sous silence, c'est que les Etats de Dauphiné, ainsi que l'ame de leurs délibérations, établissent, comme un principe incontestable, que les Représentans d'une Province une fois élus, ils deviennent les mandataires de toute la Nation (2). De quel droit, cela étant, une partie quelconque de la Nation s'arroge-t-elle de donner un Mandat impérieux à ceux qui n'en peuvent recevoir que de leurs Commettans, c'est-à-dire, de tout le Peuple qu'ils représentent? Ces réflexions préliminaires prouvent, ce me semble, que des principes qui mènent à des résultats aussi absurdes, à des inconséquences aussi évidentes, doivent inspirer une juste défiance. Nous allons cependant les discuter sans prévention.

(1.) Cette inconséquence doit paraître un peu singulière de la part de gens aussi subtiles; mais ils étaient tellement enflés de leurs succès, qu'ils en crurent n'avoir aucune précaution à prendre pour assurer leur domination. D'ailleurs elle s'explique encore. Les Praticiens voulaient dominer, & le seul moyen pour y parvenir, était de mettre en avant les principes avoués par tout le monde; d'y substituer dans l'exécution au Règlement, par lequel ils seraient presque seuls éligibles de leur Ordre, éliraient les Députés des deux autres, en manifesteraient à eux seuls toutes les délibérations.

(2) Procès-verbal des Etats de Dauphiné; séance du 12 Janvier 1789.

Deux objets principaux nous paraissent y mériter une juste improbation. Le premier est celui où , réunissant dans le même article les Tribunaux respectables avec les Ministres prévaricateurs & les Sujets criminels, on demande *qu'ils ne puissent pas violer les loix impunément.*

Nous n'avons que trop appris à nos dépens, que les Ministres pouvaient opprimer la Nation; leurs vils agens ont plus souvent encore violé les Loix avec impunité: mais les Tribunaux, qui les protégèrent & les firent respecter, qui souvent dénoncèrent à Sa Majesté les infracteurs puissans, & éclairèrent sa Religion surprise; mais les Tribunaux augustes, qui viennent de rendre l'hommage le plus éclatant aux Loix, au détriment de leur intérêt personnel; qui ont mieux aimé hasarder de s'ensevelir sous leurs débris, que de leur survivre, en quoi ont-ils mérité d'être dénoncés à la Nation comme des prévaricateurs?

Si les Auteurs du mandat étaient les véritables Représentans de leurs Concitoyens, nous ne craignons pas de dire, qu'ils eussent tenu un langage différent, & rendu plus de justice à des Magistrats que nous faisons profession de chérir, de respecter, & contre lesquels les Praticiens ne déclament si fort à présent, que parce qu'ils ont souvent ressenti les effets de leur justice, & qu'ils redoutent sans doute ceux de leur équitable sévérité.

Le second objet de notre improbation est le principal, ou plutôt, l'unique de tout le mandat: c'est celui qui prescrit itérativement aux Députés, de se retirer des Etats-Généraux, si l'on n'y vote pas par tête, en Ordres réunis. La première réflexion qu'il fait naître, porte sur la présomptueuse impéritie qui a pu suggérer une telle résolu-

tion. On croirait que les bévues dont fourmille la Constitution Dauphinoise, auraient dû rendre ses Auteurs un peu plus défians sur leurs forces en matière de Législation; ils n'étaient pas encore mûrs pour ce genre de gloire, & ils n'en avaient pas besoin; cette Province en avait déjà tant acquis par son énergie & son patriotisme: devaient-ils flétrir, en quelque manière, ses lauriers par un mandat impératif dans lequel, s'érigeant, par une présomption inexcusable, en réformateurs de la France, ils en détruisent de fond en comble toute la Constitution, donnent impérieusement leurs opinions pour des loix, défendent aux Députés, dans le cas où elles ne seront pas adoptées, *de concourir à procurer à la France une heureuse Constitution*, & mettant à découvert leur système de conduite, veulent toujours donner leur volonté particulière pour la volonté générale?

Quand leur opinion serait aussi bonne qu'elle est erronée, le mandat serait vicieux par sa forme, en ce qu'il tendrait à effaroucher les esprits, en les échauffant, qu'il éloignerait la conciliation & provoquerait les partis extrêmes, en en donnant l'exemple. Sous quelque point de vue qu'on le considère, bon ou mauvais, il est toujours inexcusable. Ah! ce n'est pas sous des dehors austères & tranchans, que la vérité s'annonce aux hommes: douce, modeste, timide même, elle s'insinue, elle persuade, elle convainc quelquefois; mais jamais elle ne violence: tandis que le mensonge & l'erreur, après avoir épuisé les voies de la séduction, ont recours à celle de la violence, & se contentent d'opprimer, quand ils ne peuvent pas convaincre.

Ce mandat, comme nous l'avons déjà dit, fut adopté dans une délibération tumultueuse, où les applaudissemens

bruyans étouffèrent les marques d'improbation les plus énergiques; un grand nombre des Membres de l'Assemblée, crut qu'il ne faisait que se conformer à une délibération précédemment prise, & sur laquelle il n'y avait plus lieu de délibérer. Le texte même du mandat en fait foi: *l'Assemblée, qui DOIT se conformer aux principes consignés dans la lettre écrite au Roi le 8 Novembre dernier, &c.* Remarquez que l'Assemblée ne dit pas qu'elle entend, qu'elle veut; elle dit *qu'elle doit*. Il ne sera peut-être pas inutile d'exposer en peu de mots comme on était parvenu à accréditer cette opinion.

Rappelons-nous que quelques Citoyens des trois Ordres se trouvent réunis, comme par hazard, le 12 Juillet à Vizille; qu'ils y prennent la résolution de délibérer sur des intérêts communs. Les mêmes maux, les mêmes vœux, tout les rapprochait; l'emplacement ne permettait pas de les séparer; ils délibèrent dans la même Salle; cependant ils opinent par Ordre, puisqu'on recueille les voix de tous les Membres d'un Ordre avant de demander celles d'un autre. Quelques ambitieux, qui déjà fondaient, sur l'Anarchie, leur grandeur future, sentent qu'un des grands moyens de l'établir est de faire adopter la forme d'opiner par tête; ils n'osent cependant pas la proposer; cette innovation eut choqué: plus adroits, ils se contentent de l'insinuer & de faire délibérer l'admission des communes en nombre égal à celui des deux autres Ordres; c'était un acheminement indispensable pour parvenir à leur but. Six semaines après, on persuade à la Province qu'on rassemble à Romans ses vrais Représentans. On exalte l'enthousiasme pour ceux qui généreusement venaient de la défendre dans la précédente Assemblée.

Les délibérations qui avaient été prises ou plutôt apportées, considérées par l'engouement qui exagère & ne raisonne point, comme le *palladium*, auquel il eût été sacrilège de toucher, sont adoptées sans examen. On induit de ce que les Ordres ont délibéré dans la même Salle, qu'on y a voté par tête : dès-lors nulle raison pour s'éloigner d'une forme dont on s'est bien trouvé. Cependant on n'ose la proposer ouvertement ; on convient seulement de la suivre quand il n'y aura pas de raison pour retourner à la forme ancienne, & *séparer les Ordres*. Ils se séparent : mais, au lieu de le faire suivant l'usage antique, pour prendre des résolutions communes, se concilier & se soumettre leurs volontés, ils s'isolent pour y donner un libre essor. Le bien public en est la victime ; on en profite pour calomnier les formes constitutionnelles, & leur imputer les abus qui ne provenaient que de leur infraction : cependant on n'ose afficher ce qu'on désirait le plus. Le règlement, résultat de cette Assemblée, s'énonce, sur cet objet important, d'une manière louche, de peur d'effaroucher les esprits ; il dit, que *dans les Etats, nulle délibération ne pourra être prise que par les trois Ordres réunis* : principe évident que personne ne contestait ; mais on n'ose pas dire formellement que les voix y seront comptées par tête, on le sous-entend.

Les mêmes personnes se rassemblent un mois après ; on se fait consulter par le Ministre sur les formes à suivre aux prochains Etats-Généraux. Un Membre de l'Assemblée, qui était censé simplement passif, se charge d'y répondre ; il laisse oublier la question quelques jours, rédige sa lettre, y donne ses opinions pour celles de l'Assemblée, qu'il cherche à engager le plus avant & le plus solennellement pos-

fible. Les Comices vont se dissoudre, les Commissaires du Roi sont mandés & attendus; une grande partie des membres, croyant que tout est fini, pour s'éviter l'ennui des complimens de clôture, est déjà dispersée; plusieurs sont retournés à leurs affaires, en laissant leurs signatures en blanc; le rédacteur saisit son moment, il lit sa lettre; on n'avait ni l'envie, ni le tems d'examiner & de délibérer; on l'insère entre le Procès-verbal de la dernière séance, & les signatures laissées en blanc; les Commissaires du Roi arrivent, l'Assemblée est close. Les Etats ne tardent pas à s'ouvrir; on y représente la lecture de cette lettre, comme une délibération *solemnelle*; on dit & on persuade qu'on ne peut plus s'en écarter: en délibérant d'après le rapport d'un Comité chargé d'examiner seulement le nombre de Députés aux Etats-Généraux que devait demander la Province, le rédacteur a soin de coudre artistement, dans le préambule, un vœu pour la délibération par tête, qui y était totalement étrangère; l'Assemblée ne considère que le principal de la question, & ne fait pas attention à l'accessoire; elle passe. Peu de jours après, paraît le fameux mandat; son rédacteur s'y autorise de la lettre qu'il a écrite au nom des trois Ordres, de la résolution ajoutée quelques jours auparavant, & persuade qu'on ne peut plus reculer; c'est ainsi, qu'aidé de ses partisans, il a l'art de poser toujours en fait ce qui est en question, & de persuader chaque fois qu'on agite cette thèse, que pour être conséquent, il faut se conformer à une résolution qu'on n'a jamais prise (1).

(1) On ne fera pas étonné de lire, dans le Procès-verbal de la

Sans doute, Messieurs, cette question importante sera traitée au sein même de cette auguste Assemblée par des esprits plus éclairés que nous ne pouvons l'être. Discutée par tous les représentans de la Nation, elle ne peut manquer d'être éclaircie; &, réunissant en vous la quintessence de ses lumières, comme la plénitude de tous les pouvoirs dont elle peut se dépouiller, votre décision sera aussi équitable, qu'elle sera légitime. Cependant, sans présumer autant de nos forces, que les Auteurs du mandat, nous vous supplions de permettre que nous soumettions à vos lumières, quelques considérations qui nous ont paru assez importantes pour devoir influencer sur votre décision.

Sans nous égarer dans le labyrinthe des subtilités métaphysiques imaginées sur l'origine & le but de la Société, nous poserons pour principe reconnu par les Philosophes, & les publicistes les plus estimés, qu'elle fut instituée pour protéger les biens, la liberté & les volontés de chacun de ses Membres par la force de tous; autant que celle de l'individu; serait conforme à la volonté générale; son but fut donc d'étayer, & de faire fructifier cette volonté générale qui ne pouvait désirer que le bien de tous, & d'y soumettre

Séance du 24 Mars 1789, de la Commission intermédiaire, que la lettre écrite au nom des trois Ordres, n'eut aucun contradicteur, puisque la moitié des Membres étaient absens, & qu'à peine fut-elle entendue des autres: mais ce qui étonnera, c'est l'affertion *que la délibération des Etats du 8 Décembre, sur le même sujet, fut longuement examinée & discutée, toutes les opinions furent uniformes.* Il est bien rare qu'on discute si longuement une chose déjà résolue, sur laquelle tout le monde est d'accord.

tous les intérêts particuliers ; les loix qu'elle porta durent en être l'expression fidèle pour être observées ; les Législateurs de tous les Peuples sentirent donc qu'il fallait prendre quelques précautions, pour que les loix que porterait le Corps législatif, ne fussent point le fruit des passions exagérées d'une multitude qui souvent méconnaît la route du bonheur, & s'égare en la cherchant ; ils voulurent qu'elles fussent le résultat d'une volonté méditée, raisonnable, & par conséquent ferme, afin de prévenir une instabilité dangereuse, & que les loix appuyant les mœurs, quoique fondées sur elles, acquissent, par la suite des tems, aux yeux de la multitude ce caractère vénérable que leur donne l'antiquité.

Ils sentirent encore que, pour leur donner de la stabilité, il fallait que la volonté générale fût fortement prononcée ; que sur-tout dans les grandes Nations, où le Peuple ne pouvait s'assembler en Corps, on devait craindre que, si la loi n'était que le résultat du vœu de la petite pluralité d'une Assemblée législative, il ne fût pas conforme à celui de la Nation, & par conséquent, étant sujet à être dévoué ou bientôt rétracté, les Loix ne fussent dans une fluctuation perpétuelle qu'on pourrait, en quelque sorte, appeler une anarchie légale, puisqu'il suffirait de la petite majorité d'une Assemblée pour abroger la loi de la veille, & qu'ainsi les droits & devoirs de chacun, changés ou méconnus à chaque instant, variant au gré de chaque ambitieux, qui aurait l'art de se faire un parti, laisseraient le Citoyen dans la plus horrible des incertitudes.

Pour prévenir cet inconvénient d'une manière durable, ils cherchèrent le remède dans l'essence même de la Société, d'où le mal résultait ; & opposant les passions aux passions,

imaginèrent de contenir celles de la multitude par celles de quelques personnes qu'ils élevèrent au-dessus d'elle. Au lieu d'adopter, comme nos modernes Législateurs, le rêve d'une imagination exaltée & sensible, qui voudrait réduire tous les hommes au même niveau, ils réfléchirent que cette égalité primitive n'a jamais existé, & que si l'homme a été dans ce qu'il plaît d'appeler l'état de nature, il y avait alors entre chaque individu, les inégalités les plus prononcées; car on ne peut raisonnablement croire que tous les hommes fussent également adroits, également forts, également heureux à la chasse, à la pêche, ou bien à la quête des fruits. Ils sentirent qu'en voulant ramener l'homme à une égalité parfaite, à laquelle la Nature ne l'avait point appelé, c'était s'exposer, en partant d'une supposition fautive, à arriver à des résultats impossibles & absurdes. Réfléchissant donc qu'aucune loi ne pourrait empêcher que le faible ne fût faible, & le fort ne fût fort, ils crurent qu'il valait mieux se rapprocher de la Nature, & consacrer quelques inégalités, mais en les circonscrivant, que de l'éluder en n'en admettant aucunes, & dans le fait, en en laissant subsister qui seraient d'autant plus grandes, qu'elles seraient illimitées.

Ils créèrent donc une ou plusieurs classes d'hommes privilégiés, selon la force, l'étendue, la richesse & la population des Etats qu'il fallait policer, ou selon la forme du Gouvernement qu'ils se proposaient d'adopter. Ils les appellèrent Clergé, Noblesse, Sénat, Magistrats héréditaires, à vie, à terme; n'importe, il suffit que tous les Législateurs établirent des distinctions pour empêcher qu'il ne s'en élevât de plus grandes.

Le

Le but des distinctions consacrées par les loix de toutes les sociétés, fut donc d'établir des inégalités circonscrites, avouées, dont il ne fut pas aisé de sortir, parce que leurs bornes étant bien connues, chacun était contenu à sa place par l'œil surveillant de la jalousie de la multitude, & de les opposer à ces inégalités monstrueuses, illimitées, qui se seraient nécessairement élevées sur les débris des loix qui auraient voulu consacrer une égalité impossible, qui n'a jamais existé, & ne peut exister.

Une fois ces distinctions établies, & leur utilité reconnue, il fallut, pour les maintenir, accorder à ceux qui les possédaient, une force plus grande que celle qui leur revenait individuellement, sans quoi elles eussent été bientôt anéanties. On sent que dans peu les classes privilégiées n'auraient eu aucun intérêt à la législation, puisque toutes les forces des loix se seraient tournées contre elles, par la pente naturelle que les hommes ont à s'élever, non pour atteindre ceux qui sont au-dessus d'eux, mais pour dominer.

Cette vérité avoit été sentie depuis long-tems par Montesquieu; voici comment il s'exprime: *Il y a toujours dans un Etat des gens distingués par la naissance, les richesses, ou les honneurs. Mais s'ils étaient confondus parmi le Peuple, & s'ils n'avaient qu'une voix comme les autres, la liberté commune serait leur esclavage, & ils n'auraient aucun intérêt à la défendre, parce que la plupart des résolutions seraient contre eux. La part qu'ils ont à la législation doit donc être proportionnée aux autres avantages qu'ils ont dans l'Etat: ce qui arrivera, s'ils forment un Corps qui ait droit*

d'arrêter les entreprises du Peuple, comme le peuple a le droit d'arrêter les leurs

On sentit donc la nécessité d'accorder aux classes privilégiées, une prépondérance dans la législation, qui pût assurer leur existence reconnue nécessaire. Ce fut alors que, combinant cette nécessité avec celle de donner aux loix la plus grande stabilité possible, on se convainquit qu'elles ne devaient pas être le résultat de la petite majorité d'une assemblée où chaque Citoyen n'eût que sa force individuelle; dans la crainte qu'un vœu aussi faiblement prononcé ne fût pas celui de la Nation, ou qu'elle n'en changeât bientôt par l'influence des puissans, & qu'il n'en résultât des bouleversemens continuels.

Quoique les hommes soient égaux aux yeux de Dieu, la Nature ne les ayant pas créés tels, & la Société ayant jugé, pour son avantage, devoir remplacer les distinctions naturelles par d'autres factices, ils résolurent d'établir un équilibre, provenant de l'action & de la réaction des diverses forces les unes sur les autres, pour prévenir l'état de fluctuation & de guerre inséparable de celui de nature. Les intérêts étant nécessairement divers, on accorda à chacun une influence proportionnée à son intérêt, pour prévenir les empiétemens qui eussent amené la dissension; & le vœu général ne fut pas censé celui d'une petite pluralité dans la multitude, mais celui de la majorité des intérêts (1).

(1) Chez les Romains, qui avaient adopté le Gouvernement démocratique, le Peuple devait avoir la plus grande influence dans les affaires;

Le bien de tous est l'intérêt commun. On sentit qu'il pourrait être obscurci ou méconnu par les intérêts particuliers, qui voudraient se substituer à sa place; qu'ainsi ils pourraient quelquefois se choquer, se heurter, mais qu'aucun n'ayant la force de triompher, leur impulsion s'amortirait & se redresserait par leur choc mutuel; semblables au torrent qui, après avoir brisé en vain ses efforts contre une digue, prend la direction que la main de l'Ingénieur voulut lui donner.

Pour faire des loix appropriées à ceux qu'elles devaient gouverner, on voulut qu'elles fussent le résultat de la combinaison des intérêts qui devaient y être soumis, seul moyen pour qu'elles fussent observées.

Pour éviter l'inconvénient d'ériger en loix des décrets inconsiderés de la multitude, c'est-à-dire, d'un seul homme, (car il n'est que trop vrai que toute multitude est toujours la proie d'un intrigant), on préféra une institution qui, en ayant l'air d'embarrasser la marche du Corps

mais on n'entendait point, par le Peuple, la multitude, & tout ce qui n'était pas Patricien, comme on veut le persuader aujourd'hui. On fait qu'il y avait des Prolétaires & des *Capite censi*, qui formaient le grand nombre, sans avoir la principale influence, quoiqu'ils ne fussent pas tous des affranchis, comme l'a avancé, on ne fait trop sur quel fondement, l'Auteur des nouvelles observations sur les Etats-Généraux. Les Romains donnaient à la volonté du Peuple, à peu près la même définition que nous venons de donner au vœu général; & on connaît le célèbre passage d'un Discours du premier Scipion, dans lequel il disait: *Populus non est enim omnis cœtus multitudinis, sed cœtus juris consensu & utilitatis communione sociatus.*

législatif, l'empêchât seulement d'aller par sauts & par bonds. Autant il y avait d'intérêt, autant on établit de Corps pour se surveiller & se contrôler, afin que la loi fût le fruit de la lumière qui jaillirait du choc des opinions. C'est ainsi qu'on lui donna le caractère d'universalité, de sagesse & de maturité nécessaires à son observation & à sa stabilité, & qu'en établissant certaines distinctions circonscrites, qu'on substitua à celles qui eussent été illimitées, on trouva le moyen de les diriger vers la perfection des loix & le bonheur de tous (1).

(1) Les institutions même les plus populaires eurent besoin d'un frein & d'un œil scrutateur; le Sénat à Rome, les Ephores à Sparte, l'Aréopage à Athènes, avaient tous plus ou moins d'influence dans la législation, & de pouvoir pour arrêter les délibérations inconsidérées de la multitude dont elle se ferait bientôt repentie. Il en résulta bien quelques abus; ces Corps s'opposèrent quelquefois à de sages résolutions; mais on préféra l'inconvénient de souffrir de quelques maux auxquels on n'apportait aucun remède, à celui d'y en apporter, qui fussent quelquefois pires que le mal, & on aima mieux s'exposer à manquer d'une bonne loi, que de risquer d'en faire souvent de mauvaises. Les faits justifient si bien cette sage prévoyance, que Xénophon (pag. 691 & 692, Edir. de Wecheliuss de l'an 1596), rapporte qu'à Athènes où depuis la Loi d'Aristide, les Magistrats pouvaient être pris dans toutes les classes, il n'arriva jamais que le bas peuple demandât aucune de celles qui pouvaient intéresser son salut & sa gloire. En Amérique, où, de nos jours, une nouvelle association vient de se former, & où divers Etats viennent d'adopter le Gouvernement démocratique; quoiqu'ils n'eussent guères besoin de tempérer la force du Gouvernement par la balance des pouvoirs; puisqu'ils étaient gouvernés par des Représentans élus librement & fréquemment, ils ont cru sage de tem-

Si nous faisons l'application de ces principes au Gouvernement monarchique, ils nous paraîtront encore d'une utilité bien plus évidente. Le peuple, sans s'être démis de la souveraineté, a confié, à un Magistrat principal & unique, une partie de ses attributs; lui seul, disposant de toutes les forces de l'Etat, peut à son gré, les tourner contre l'Etat même, & abuser contre la Nation du pouvoir qu'il en a reçu; le peuple, ou plutôt les factieux qui s'emparent de sa confiance, peuvent, en lui en imposant sur le sens du mot de liberté, le soulever contre un Gouvernement imaginé pour la protéger en bannissant la licence; & un Cromwel, un adroit scélérat, en le flattant de le délivrer du joug léger qu'il supportait, lui impose des chaînes de fer.

L'action du Peuple sur le Gouvernement, & celle du Gouvernement sur le Peuple, viennent se briser contre les Corps intermédiaires, qui sont les colonnes du Trône, comme les protecteurs-nés de la multitude; & ce n'est qu'après la destruction presque totale de la Noblesse en Angleterre, lors de la révolution de Charles I, que le Roi fut décapité & le Peuple asservi.

Ces principes posés, examinons s'il est utile d'inter-

pérer l'influence de la multitude par des Corps & des Magistrats, tels que le Sénat & le Gouverneur; & quoiqu'on ne puisse regarder leur Constitution comme formée, le premier pas qu'ils ont fait a été de mettre des entraves à la pétulance des délibérations, de peur d'en prendre d'inconsidérées; ils ont préféré l'autorité des Smith, des Adams, des Delolme, des Mably, des Montesquieu, à celle des Publicistes allobroges.

vertir la constitution, en adoptant la forme exigée impérativement par le mandat du Dauphiné, ou de nous en rapporter aux lumières de nos pères, & à celles de tous les plus fameux Législateurs, de préférence à ceux du Dauphiné (1).

Si les trois Ordres se réunissent aux Etats-Généraux, & ne forment qu'une seule Assemblée, où les voix soient comptées par tête, elle sera sujette à presque tous les inconvéniens qui ont engagé le Peuple à se donner des Représentans; c'est-à-dire, au tumulte inséparable de la réunion d'une grande multitude d'hommes : nulle délibération ne pourra être approfondie, nuls intérêts discutés; les passions tantôt s'exalteront par leur réunion, tantôt s'électrifieront par leur frottement. En supposant qu'il existât un équilibre entre les deux premiers Ordres & le troisième, à

(1) On ne contestera pas, je crois, que la Constitution Française ne soit de voter par Ordre, & on ne nous citera pas trois exceptions motivées par des raisons particulières, arrivées dans l'espace de cinq cents ans, comme une forme constitutionnelle, ainsi que l'a soutenu l'Auteur des nouvelles Observations sur les Etats-Généraux dont il a fait le Roman plutôt que l'Histoire; l'Ordonnance de 1355, celle de 1356, art. 5, celle d'Orléans, art. 135, détruisent de fond en comble ce système erroné. Si ces autorités ne paraissaient pas suffisantes, nous en citerions une irréfragable, celle du rapport de M. Necker, dans lequel il dit : *l'ancienne Constitution.... autorise les trois Ordres à délibérer & voter séparément aux Etats-Généraux.* Et quand ceux-ci se croiraient autorisés à pouvoir changer la Constitution sans un mandat exprès de leurs Commettans, au moins dirons-nous avec M. Necker : *l'ancienne délibération par Ordres ne peut être changée que par le concours des trois Ordres.*

chaque instant rompu , l'absence , la maladie , le retour ou la corruption d'un seul Membre , feront alternativement pencher la balance : on pourra y voir chaque Ordre tour-à-tour opprimé & oppresseur , enflé par ses succès , aigri par ses défaites , donner le scandale de la plus odieuse dissension dans une Assemblée de paix & de fraternité ; l'éloquence & l'audace , maîtrisant l'opinion du grand nombre , tantôt étoufferont , tantôt ridiculiseront les avis des gens sages & modestes ; dont la faible voix bientôt n'osera plus se faire entendre : la raison sera opprimée par les passions ; les raisonnemens , par les sophismes & les clameurs : la sagesse fera place à l'engouement , l'examen à l'enthousiasme ; & les résolutions , loin d'être le produit de mûres délibérations , n'étant que le fruit du vertige , deviendront aussi variables que ses caprices.

Si la multitude est aisée à gagner , elle est encore plus aisée à égarer ; tantôt corrompue , tantôt trompée , elle devient toujours la proie du premier intrigant qui cherche à la séduire pour dominer. Assuré de la maîtriser , par le moyen d'une confiance usurpée , aucunes des propositions que dictera son intérêt ne lui paraîtront extravagantes , puisqu'il sera sûr de les faire adopter. *La place publique..... voit porter des décrets aussi absurdes , aussi injustes que ceux du Divan.* La licence sera substituée à la liberté ; une fougue impétueuse dirigera toutes les délibérations d'une assemblée qui sera une cohue ; s'il s'élève un contradicteur , ce ne sera pas l'homme de bien ; il serait seul de son avis ; ce sera un autre Chef de parti ; on opposera la cabale à la cabale , des ligues à des ligues ; l'aigreur & la haine naîtront de la discussion ; les loix seront avilies , parce qu'elles changeront

au gré de chaque parti dominant; & *le despotisme s'élèvera sur les débris de l'anarchie*. Ce ne sera plus la multitude, mais son chef, que l'autorité aura intérêt à corrompre. Corrompre un intrigant, la tâche est aisée! Une pension, un cordon, ou une Abbaye feront les destins de la France.

Isolez les Ordres, en conservant l'antique constitution qui exige le consentement de tous les trois pour former un décret national; le ferment des intérêts y exalte moins les passions, les délibérations y sont plus mûrement examinées, le sang-froid préside aux résolutions, l'aigreur ne s'irrite plus par la contradiction, une sage tempérance succède à la précipitation. Supposez même qu'un intrigant s'empare de la confiance de chaque Chambre, & en dicte les résolutions; conçoit-il le projet de faire prendre une délibération suggérée par son intérêt particulier ou l'esprit de Corps? Une réflexion bien naturelle l'arrête; son crédit disparaît à la porte de la Chambre; c'est dans le calme que sa proposition va être examinée, ce sont des intérêts opposés qui vont la discuter; sa justice évidente pourrait seule la faire triompher; il sent qu'en vain la proposerait-il, il n'essayerait que l'humiliation d'un refus ou d'une défaite, si elle n'est pas conforme à l'intérêt de tous.

Le Gouvernement veut-il faire adopter quelques résolutions, tendant à augmenter son pouvoir? soudain trois digues formidables au lieu d'une s'opposent aux entreprises des Ministres; la corruption semée dans une des Chambres ne se propage plus comme une épidémie dans les autres; &, pour parvenir à leurs fins, ce n'est plus la majorité d'une assemblée, mais celle de trois qu'ils ont besoin de corrompre ou de convaincre.

Si nous nous rappelions les principes posés ci-dessus, nous nous convaincrions de plus en plus de l'utilité de la séparation des Chambres. Il en résulte d'abord que, puisqu'il s'agit moins de concilier les hommes que les intérêts, c'est plutôt la majorité des intérêts que celle des individus qui doit former le vœu général : ce n'est donc qu'en réunissant les intérêts semblables, & en les séparant des autres, qu'on pourra les connaître pour les concilier. Rappelions-nous bien que les confondre est plus propre à les brouiller qu'à les unir ; le mélange ne produit que la confusion, tandis que le rapprochement favorise & amène l'union.

Il en résulte encore que le vœu général sera bien plus fortement prononcé, puisqu'il faudra une plus grande majorité pour l'exprimer, & que ces délibérations des uns n'auront d'influence sur celle des autres, qu'autant qu'elles seront dirigées pour le bien commun. Dès-lors, les loix, résultat du vœu de la majorité, des intérêts & des individus, seront *méditées, faites & publiées avec les formalités, avec cette lenteur sage & réfléchie qui leur donne de la majesté & de la force* ; le Citoyen leur obéira avec empressement, & leur stabilité sera à jamais assurée ; *rien ne se fera que par des mouvemens mesurés, & on remontera peu-à-peu aux principes oubliés de notre ancien Gouvernement.*

Nous nous plaignons tous de l'état où nous sommes ; tout le monde se trouve mal logé ; mais les uns veulent démolir la maison, d'autres, simplement la réparer. Les uns disent : Nous avons une constitution, elle n'est pas parfaite ; il y a des lacunes, mais cependant il y a aussi

des principes qui sont comme autant de jallons qui doivent nous guider sur notre route. Ne serait-il pas imprudent de les arracher avant d'en avoir tracé une nouvelle, & nous être assurés qu'elle est meilleure ? C'est une planche dans le naufrage, à laquelle nous devons nous tenir attachés constamment, & ne pas imiter le nageur imprudent, qui périt pour avoir trop présumé de ses forces. Nous nous plaignons que nos droits ne sont pas suffisamment établis, & cependant nous commençons par sapper le petit nombre de ceux qui nous ont été laissés, en déclarant que nous n'avons point de constitution, c'est-à-dire, aucun droit fondé sur la loi. Peut-on concevoir qu'un Gouvernement subsiste depuis treize siècles, à-peu-près dans le même état de force & de splendeur, sans avoir été constitué ? Peut-on sur-tout concevoir que depuis huit siècles il n'ait subi aucune révolution importante (1) ? Si ce n'était par attachement pour notre constitution, d'où serait venue notre résistance énergique, lors de la dernière révolution ? En vertu de quelle raison refusons-nous de nous soumettre aux impôts arbitraires ? ou si le don volontaire des subsides est un principe fondamental de la constitution française, le concours distinct de chaque Ordre à la législation ne l'est pas moins, puisqu'il est établi par les mêmes chartres (2).

(1) Il y a des abus : qui l'ignore ? Mais n'est-ce pas une étrange manière de raisonner, que de soutenir qu'il n'y a point de loi, parce qu'elle a été enfreinte ? Si cela était, quelle Nation pourrait se flatter d'être constituée ?

(2) Ordonnances de 1355, 1356, 1360.

D'autres, au contraire, conviennent qu'ils n'ont point de droits (1). Nous n'avons point de constitution, disent-ils, il faut nous en donner une; par conséquent il faut nous mettre tous au même niveau, nous délivrer de toutes les entraves qui pourraient nous arrêter dans notre marche vers ce but désirable : *les bases fondamentales de la constitution ne doivent point être posées avec lenteur* (2); mais une fois posées, *il devient très-important de rendre les loix nouvelles plus difficiles à former*. Mais, s'il était vrai (ce que nous sommes bien loin de penser) que ces bases n'existassent pas, n'est-il pas insensé de croire qu'il fallût faire précipitamment ce qu'il y a de plus essentiel, tandis qu'il est nécessaire de mettre tant de lenteur & de mesures dans les simples accessoires? Quand un Architecte veut bâtir, sont-ce les fondemens qu'il soigne le moins? n'examine-t-il pas la qualité du sol & des matériaux, s'il veut bâtir solidement? Ce n'est pas ainsi que s'y prennent, sous nos yeux, les sages habitans de l'Amérique; le premier pas qu'ils ont fait, a été d'établir des moyens d'assurer la maturité des délibérations, en les soumettant au vœu de diverses Assemblées; & si l'on doit moins craindre de manquer d'une bonne loi que d'en faire souvent de mauvaises, ne vaudrait-il pas mieux reculer de quelques instans le moment d'avoir une bonne constitution, que de hasarder, par trop de précipitation, à s'en donner une vicieuse?

Ainsi, sous ce point de vue même, il serait sage de

(1) Dans l'intention sans doute de les usurper tous.

(2) Nouvelles observations sur les Etats-Généraux, pag. 271.

séparer les Chambres ; mais remarquons que cette hypothèse ne peut être admise. La meilleure preuve qu'il y a une constitution, c'est qu'il y a des Ordres auxquels la Nation a confié des droits & des prérogatives pour le bien général. Avec quelque uniformité que vous composiez l'Assemblée législative, les Membres n'en seront pas moins Nobles, Ecclesiastiques ou Roturiers ; chacun d'eux ne cherchera pas moins à faire prévaloir la classe dans laquelle il se trouve ; elles se livreront un combat à outrance, à la suite duquel s'élèvera une constitution qui, sous prétexte d'assurer les droits de chacun, détruira les plus légitimes, pour consacrer ceux du parti le plus fort ou le plus adroit. Cela est si vrai, que, si le Tiers-Etat, ou plutôt ceux qui se servent de son aveuglement, pour anéantir la Monarchie, & l'asservir ensuite, ne prévoyaient pas qu'il y aura un choc violent à soutenir, pourquoi l'auraient-ils renforcé, en demandant pour lui, avec tant d'instances, une augmentation de Représentans ? Vainement diraient-ils que tous les abus retombant sur lui en dernière analyse, il faut lui donner une assez grande force pour les extirper. S'il n'y avait eu que des abus à réformer, & point d'empiétation à faire, l'ancienne constitution ne suffisait-elle pas ? Tous les Ordres ne sont-ils pas intéressés à la confirmation des droits sacrés de l'homme & du Citoyen ? Les deux premiers n'ont-ils pas été les plus ardens promoteurs des Etats-Généraux ? N'est-ce pas à la courageuse résistance des Tribunaux, & au patriotisme du Militaire, que nous les devons principalement ? Leur honneur, leur vie, leur liberté, leurs propriétés ne sont-elles pas exposées comme celle du dernier des Citoyens ? N'est-ce pas les hautes montagnes qui sont

le plus souvent frappées de la foudre ? N'est-ce pas les calomnier, enfin, que de leur supposer une volonté directement contraire au bien public, qui ne cédera ni à l'équité, ni à la raison, dans le moment où ils viennent de renoncer à leurs exemptions pécuniaires, aux prérogatives de leurs fiefs ? Parlent-ils de faire faire banqueroute à l'Etat, de ne pas consolider les richesses mobilières, parce qu'ils n'en possèdent qu'une très-petite partie ? Ah ! l'équité soumet tout à la longue, mais l'oppression révolte.

On l'a déjà dit ; *lorsqu'on ne veut que se défendre, le pouvoir d'empêcher suffit.* On affecte de concevoir des alarmes de ce droit négatif ; mais dans le fait, personne n'ignore que depuis les Peuples les plus sages qui l'inventèrent, jusqu'à nous, qui l'avons adopté depuis longtemps, il a produit très-peu de mal, & en a prévenu beaucoup ; on répète sans cesse qu'il sera un obstacle à la réforme des abus, aux résolutions communes ; qu'on ne pourra statuer sur rien ; mais le fait, ainsi que la raison, démentent une telle assertion, & Montesquieu l'a réfutée depuis longtemps. *Ces trois puissances, dit-il, devraient former un repos ou une inaction ; mais comme, par le mouvement nécessaire des choses, elles sont contraintes d'aller, elles seront forcées d'aller de concert. La nécessité de prendre un parti tempère l'obstination, & la raison publique surmonte sur tous les intérêts ; c'est elle qui décide.*

Ce moyen est le seul propre à conserver les distinctions utiles établies par la société ; nous disons plus, la propriété de chacun ; la propriété à laquelle ne peut légitimement déroger aucune Assemblée nationale ; puisque c'est attaquer l'essence même du contrat social. Chaque Ordre a une na-

turé de bien presque totalement distincte; le Clergé possède les dîmes, la Noblesse les fiefs, le Tiers-Etat les terres & les richesses mobilières : chacun jette un œil de jalousie sur les propriétés des autres, qui ne lui paraissent pas, à beaucoup près, d'une nature aussi sacrée que les siennes. Les droits des Seigneurs, qui ne proviennent que d'aliénation de fonds sous des rentes modiques, ne sont-ils pas regardés comme les restes impurs des siècles féodaux? Les biens du Clergé, qui lui sont attribués par les loix les plus positives, la prescription des siècles, ou qui lui sont acquis par les mêmes droits que les nôtres, c'est-à-dire, par testament, ne sont-ils pas dévorés d'avance par la cupidité des moindres Auteurs de pamphlets, qui prétendent diriger l'opinion publique, & qui y parviennent enfin?

Mais pourquoi craindrions-nous de dire : le projet est connu, il est avéré; la destruction des deux premiers Ordres est décidée, & l'affervissement de la Nation ne tardera pas d'en être la suite?

Qu'arrivera-t-il si les Etats-Généraux opinent par têtes? Le Tiers-Etat, incité par le penchant naturel que tout homme a à s'élever, & par l'esprit de vertige qui semble l'emporter, grâce aux suggestions perfides qu'on lui a données, voudra baisser les deux premiers Ordres à son niveau. Qu'on ne dise pas que cette supposition soit chimérique! Ne voyons-nous pas la fermentation redoubler en proportion de nos sacrifices? Les pétitions des Villes, ce qui s'est passé dans plusieurs Provinces, la multitude d'écrits licentieux qu'on soudoye, tout nous annonce ce que l'on desire, ce que l'on attend. Si le Tiers-Etat n'avait voulu que se renforcer contre l'autorité arbitraire, il n'eût

pas demandé une forme qui donne si beau jeu à cette autorité, & qui ne peut être bonne qu'à opprimer avec une apparence de légalité, les deux premiers Ordres qu'on unit pour les affaiblir, & auxquels on ôte les moyens de se défendre, au moment où on annonce l'intention de les attaquer.

Mais qu'en résultera-t-il? Plus de Noblesse, plus de Corps intermédiaire, plus d'Ordres privilégiés; dès-lors plus de Monarchie (1). Vous aurez un Visir, des Cadis & des Bachas.

Nous ignorons si l'établissement des Ordres & des Corps privilégiés est l'institution la plus salutaire pour tempérer la Monarchie; mais nous voudrions qu'on soupçonnât *que nous pouvons avoir dans notre constitution des défauts même qui sont notre sûreté, & qu'un bon Citoyen, s'il a des lumières, doit chérir & respecter* (2). Ne parlons pas toujours de détruire sans édifier. En ramenant tout à cette égalité pour laquelle notre Gouvernement n'est point fait, *tout deviendra vil & abject en France, comme tout est vil & abject en Turquie; tout sera Peuple, tout sera par con-*

(1) Je me garderai bien de citer à l'appui de ce que j'avance, les autorités connues de Montesquieu, & même du Genevois Jean-Jacques; ils sont bien vieux auprès de la florissante jeunesse de nos Législateurs; cependant elles se trouvent conformes en ce point, à celles d'un de nos Compatriotes, l'Abbé de Mably, dont les principes sont bien connus. *Faites-y attention, dit-il, dans son dernier Ouvrage, pag. 222, le despotisme est extrême en Turquie, parce qu'on n'y voit aucune Compagnie, aucun Corps, aucun Ordre privilégié de Citoyens, Provinces, Villes, Bourgs, tout est gouverné par le Ministre de la tyrannie d'un sérail.* (2) Abbé de Mably.

sequent esclave; & vos Ministres, qui se croiront des Visirs, commettront sans crainte leurs injustices (1). Vous voulez humilier la Noblesse & le Clergé, & vous ne sentez pas qu'en leur ôtant toutes les distinctions, les Bourgeois qui en sont jaloux, n'y gagneront rien, & les Bachas de nos Provinces en seront plus durs, moins polis & plus injustes (2). Encore une fois, redoutez l'alternative de vous donner des tyrans, ou de l'être vous-mêmes; n'imitiez point le chien de la fable, qui laisse sa proie pour courir après l'ombre; la proie ~~qu'il faut~~, c'est l'autorité arbitraire des Ministres; l'ombre après laquelle vous vous détournez, ce sont de prétendus privilèges qui vous offusquent. Ah! la grande distance n'est pas du Noble, ou du Prélat, au Roturier; elle est du riche au pauvre, elle est du fort au faible, & ce n'est pas de leur noblesse, mais de l'autorité arbitraire, que les Intendans ou les Grands tenaient la puissance dont ils se sont servis pour vous opprimer. Le Gentilhomme pauvre & faible, a été aussi souvent humilié par leur faste, ou vexé par leurs caprices, que le Roturier a pu l'être. Mais ôtez ces distinctions circonscrites, vous en aurez bientôt d'illimitées; car, nous le répétons, nos mœurs, nos institutions, la nature même, répugnent à une égalité qui ne peut exister; s'il n'y a plus de Nobles, les intrigans seront les seuls privilégiés, & les Grands, nouveaux parvenus, en seront d'autant plus insolens, qu'ils sortiront de la poussière.

En supposant même que les yeux des Communes aveuglées vinssent à se défiller, & que résistant à l'impulsion qu'on

(1) L'Abbé de Mably. (2) *Ibid.*

leur donne, elles sentissent qu'il est de leur intérêt de respecter & conserver des ordres auxquels elles doivent leur salut. Le mode d'opiner par tête n'en serait pas moins vicieux. Dans ce moment-ci où le Tiers-Etat est échauffé par l'enthousiasme, & rallié par les discussions préliminaires, sans doute, il pourra opprimer, à son gré, les deux premiers Ordres, puisqu'il prendra seul les délibérations au nom de tous les trois; mais s'il ne les détruit pas, les choses reprendront bientôt leur niveau; le troisième Ordre n'a rien qui puisse tenter les deux premiers, & les autres auront dans leurs mains tant d'appas, tant de moyens de séduction, qu'il n'est pas raisonnable de croire qu'ils combattent long-tems avec des armes aussi inégales. Ses intérêts dépendront de la corruption d'un petit nombre, d'un seul même de ses Membres, tandis que dans la Constitution, il faut en séduire la majorité, pour prendre une résolution contraire à ses intérêts. Qu'il y réfléchisse; il fallut qu'il anéantisse les Ordres privilégiés, & se soumette au despotisme des intrigans parvenus, ou que ses intérêts soient dans peu vendus & sacrifiés à l'accroissement des privilèges, qui deviendront pour lors abusifs; & dans les deux hypothèses, en suivant l'impulsion qui le dirige, il se prépare une ruine épouvantable.

Nous n'aurons rien à nous reprocher; dirigés par des motifs purs, nous dénonçons avec fermeté des projets qu'on peut encore faire échouer. Le mal est grand sans doute, mais il peut encore se réparer. Rallions-nous; au lieu de nous attaquer, réunissons-nous pour nous défendre. Ce n'est qu'à la dernière extrémité, qu'un vrai Citoyen perd courage; nous tentons donc ce dernier effort pour ouvrir les yeux de la multitude, sur les abîmes qu'on creuse sous ses pas; & s'ils sont infructueux, nous mériterons peut-être, dans la suite,

des remerciemens pour n'avoir pas désespéré du salut de la République.

Loin de nous les vues personnelles ! Nous savons que la calomnie nous attend : pour réfuter nos moyens , on dénigrera nos intentions ; mais ne faudrait-il pas que nous fussions bien aveuglés pour espérer de résister au délire général , si nous ne nous mettions à l'abri du rempart des loix ; des loix le fondement de toute liberté , & la source de toute justice. Nous nous souviendrons toujours que devant notre rang distingué aux vertus de nos ancêtres , ou à la sainteté de nos fonctions , ne pas sacrifier tout à l'intérêt public , serait la plus sacrilège des profanations pour les uns , & pour les autres , la plus honteuse des dérogeances.

R É C A P I T U L A T I O N .

Nous avons prouvé que le Mandat du Dauphiné n'était point le vœu formel des trois Ordres ; qu'on avait employé l'astuce pour faire passer cette résolution : nous avons démontré qu'il était dangereux de l'adopter ; qu'elle favorisait la brigade , l'esprit de parti , plus dangereux encore que l'esprit de Corps ; qu'elle s'opposait à la maturité des délibérations , fomentait l'enthousiasme , tendait à détruire les Ordres privilégiés , & à amener l'anarchie ; exprimait moins bien le vœu public , menaçait le Corps législatif d'une effrayante versatilité dans ses délibérations , ne protégeait aucun droit ; loin de combiner les intérêts , ne tendait qu'à les opprimer les uns par les autres : nous avons dénoncé les ambitieux qui , en flattant le Peuple d'une égalité impossible , tendent effectivement à établir la plus grande des inégalités , celle d'un seul au-dessus de tous , sans aucuns

degrés intermédiaires. Cela suffit, croyons-nous, pour démontrer les vices de l'innovation qu'on veut faire adopter; mais si quelqu'un, pour attaquer les formes constitutionnelles, nous répétait encore que les derniers Etats-Généraux n'ont pas produit tout le bien qu'on devait en attendre, parce que les Ordres y ont délibéré séparément, il nous serait aisé de lui prouver qu'ils eussent fait plus de mal, si les Ordres y eussent été confondus, & pour opposer des faits à des faits, nous citerions l'exemple des Assemblées de Romans, d'autant mieux approprié à l'état de la question, qu'il s'agit, dit-on, de réformer la Constitution du Royaume, comme on voulait changer celle de la Province.

Quel en a été le résultat? Nous voyons une Assemblée, ou plutôt une cohue tumultueuse, où rien n'a été approfondi, rien n'a été examiné, où rien n'a pu l'être, où les passions ont étouffé la raison, où les intérêts particuliers, se sont mêlés sans se combiner, & ne se sont unis que pour opprimer l'intérêt public. Les deux premières Ordres réunis ont en vain voulu protéger les campagnes, & leurs utiles habitans, réduits à jouer un rôle purement passif, ils ont vu, malgré tous leurs efforts, les agriculteurs sacrifiés, & exclus par ceux qui s'en disaient les Représentans & les défenseurs; l'enthousiasme a fait adopter, avec une espèce de superstition, les Oracles de ceux qui étaient parvenus à maîtriser l'Assemblée; les puissans ont à la vérité changé de nom, ils n'ont plus été Nobles & Ecclésiastiques, mais ils ont toujours été forts, & ont opprimé le faible; on s'est fait un titre de sa faiblesse & de sa misère pour l'aggraver encore; les voies les plus iniques, les exclusions les plus odieuses, ont été employées pour consolider cette puissance; & les mots de justice & d'égalité pour colorer les

plus grandes injustices. Enfin , il en est résulté une institution qui devait protéger les trois Ordres , & établir un juste équilibre entre eux , les a tous trois asservis à une seule classe ; une institution qui devant représenter tous les propriétaires d'une Province , n'en représente pas la cinquième partie.

Pour consolider cette usurpation , sans approbation du Monarque , sans le consentement du Peuple , on a imaginé de députer pour la Province aux Etats-Généraux , dans une nouvelle forme ; ni les loix , ni les usages , ni les ordres du Roi , ni l'équité n'ont été respectés ; on a passé par-dessus tout pour parvenir à son but ; on a élu des Représentans , qui ne représentent personne , ou tout au plus un petit nombre d'individus , des Députés qui ne sont point élus par ceux qui sont censés les députer ; & on les a astreint sous serment à propager , dans le sein de l'Assemblée nationale , les vices de l'institution qui leur assurent cette désastreuse prépondérance.

Mais la vérité commence à percer le nuage , elle se fait entendre par notre voix , & s'adresse au plus auguste des Tribunaux ; elle triomphera de la calomnie & des subtilités. Quelle ressource reste-t-il à nos adversaires ? Les vices & l'injustice de notre constitution sont démontrés jusqu'à l'évidence. Diront-ils qu'elle est érigée en loi , & que nous devons nous y soumettre ? Mais nous avons démontré que le Règlement n'avait aucun des caractères de la loi , ni le consentement du Peuple , clairement donné par l'organe d'Assemblées représentatives de tous les Citoyens , & dûment organisées , ni la sanction royale , ni les formes qui en assurent l'authenticité. D'ailleurs , nous avons prouvé que , fût-il une loi , nous étions fondés à réclamer , car

rien ne peut légitimer une injustice, & l'on garde toujours comme un consentement surpris, celui qu'on donne à une chose injuste. Ah ! vous qui nous objectez une loi vicieuse, & ne craignez pas de dire que nous devons vous y soumettre, apprenez qu'il en existe une au-dessus de toutes les autres, une que vous auriez dû respecter, & qui nous défend ce que vous nous ordonnez. C'est la loi de la saine raison; puisée dans la nature, éternelle, incréée, constante, toujours conforme à l'équité, elle nous ordonne le bien, & nous défend le mal : c'est la véritable loi que respecte le bon, & qu'enfreint le méchant ; elle ne fut jamais écrite sur le parchemin, mais elle est gravée dans le cœur de tous les hommes ; c'est une loi imprescriptible qui ne peut tomber en désuétude, à laquelle aucune autre ne peut déroger ; elle est la même en France ; en Angleterre ; la même maintenant qu'elle fut jadis, qu'elle sera toujours ; c'est la loi de tous les siècles, de toutes les Nations : le Sénat, le Peuple, ni le Roi, ne peuvent en dispenser ; c'est Dieu qui en est l'inventeur, l'auteur & l'arbitre ; c'est lui qui l'enseigne à tous les hommes ; c'est à cette loi immuable que toutes les autres doivent être conformes pour être exécutées ; c'est elle qui nous prescrit de nous élever contre toutes les infractions qu'on y fait ; c'est en son nom que nous réclamons ; c'est en son nom que nous espérons justice.

C O N C L U S I O N S.

A CES CAUSES, plaie aux Etats - Généraux prendre en considération la nouvelle Constitution du Dauphiné, examiner tous les abus qui en résultent ; ordonner qu'elle sera réformée dans tous les points dont se plaignent les Remontrants, & notamment dans l'article 50 du règlement qui pres-

crit la forme de députation aux Etats-Généraux, & qui a été exécuté, sans avoir été sanctionné par Sa Majesté; en conséquence, plaise aux Ordres du Clergé & de la Noblesse, ordonner que la nomination des Députés Nobles & Ecclésiastiques élus en vertu de cet article du règlement, & qui se disent Députés du Clergé, de la Noblesse, sera déclarée nulle & illégale, & supplier Sa Majesté d'ordonner qu'il soit incessamment procédé à une nouvelle élection par Bailliage, ou telle autre manière que les Etats-Généraux aviseront bon être; & que le Mandat, donné par les Etats de la Province, sera cassé, déclaré nul & de nul effet, comme ayant été donné sans pouvoir.

Subsidiairement, & dans le cas où les Etats - Généraux se trouveraient incompétens pour juger le régime qui doit être accordé aux Provinces qui ont des traités particuliers avec la France, supplier Sa Majesté d'ordonner que les trois Ordres du Dauphiné seront incessamment convoqués, de manière à former réellement une Assemblée représentative, & bien organisée, où tous les Citoyens soient appelés individuellement ou par représentans, pour procéder au plan d'une nouvelle Constitution qui devra être approuvée par le Roi, & revêtue de sa sanction avant de pouvoir être exécutée.

Et dans tous les cas, même celui où les Etats - Généraux ne jugeraient pas à propos de s'occuper tout de suite de la réforme de la Constitution du Dauphiné, plaise aux Ordres du Clergé & de la Noblesse, déclarer la députation faite au nom du Clergé & de la Noblesse du Dauphiné, nulle, illégale, & de nul effet; & ne point admettre ceux qui se disent Députés en vertu de cette élection, comme ayant été faite par personnes incompétentes, qui n'étaient point les

véritables représentans de la totalité de ces deux Ordres; dans une forme vicieuse qui tend à gêner la liberté des élections, en concentrant la faculté d'élire, & restreignant encore davantage celle d'être élu; comme contraire à la Constitution Française, aux anciens usages, & à la justice qui ne veulent pas qu'on puisse représenter un Ordre, sans avoir peut-être une seule voix de cet Ordre pour être élu son Représentant; comme contraire à toutes les règles, puisqu'au lieu de suivre les anciennes formes, on en a adopté de nouvelles, qui n'étaient sanctionnées ni par la volonté du Peuple, ni par le consentement du Roi; en un mot, comme contraire à toutes les formes, puisqu'on n'a pas suivi, même celles du prétendu règlement, dont on réclame l'autorité; & en conséquence, supplier Sa Majesté d'ordonner qu'il sera incessamment procédé à de nouvelles élections par Bailliage, ou telle autre forme que les Etats-Généraux jugeront bon être.

P. L. Arch. Princ. d'Embrun.

L'Abbé DE S. GENIS.

Le Marquis DE MONTEYNARD.

Le Marquis DE MARCIEU.

Le Marquis D'AUTICHAMP.

Le Comte DE FLOTTE.

Le Marquis DUPUY-MONTBRUN.

Le Vicomte DE VAULX.

Le Marquis DE LA TOUR-DU-PIN-MONTAUBAN.

Le Marquis DE GRAMMONT, Duc de Carderouffe.

Comme fondés de pouvoir de plus de cent trente Membres du Clergé & de la Noblesse du Dauphiné.

[Faint, mostly illegible handwritten text in a cursive script, likely from a 16th-century manuscript. The text is arranged in several columns and appears to be a list or a series of entries.]